

巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴 有效衔接资金项目绩效评价报告

委托部门：淄博文昌湖省级旅游度假区财政局

主管单位：淄博文昌湖省级旅游度假区农业农村
综合服务中心

评价单位：山东皓诚投资咨询有限公司

评价时间：2023年10月





巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴 有效衔接资金项目绩效评价报告

摘 要

为进一步规范和加强项目预算资金管理，提高项目预算资金使用效益和管理水平，强化财政支出绩效管理，科学、公正地评价预算资金使用绩效，根据《文昌湖区区级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程》（淄文昌财〔2021〕10号）、《文昌湖区区级部门和单位整体绩效管理暂行办法》（淄文昌财〔2021〕11号）等文件，淄博文昌湖省级旅游度假区委托山东皓诚投资咨询有限公司对巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接资金项目进行绩效评价。

一、项目基本情况

（一）项目立项背景及实施目的

为巩固拓展脱贫攻坚成果，淄博文昌湖省级旅游度假区农业农村综合服务中心（以下简称“区农业农村服务中心”）实施巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接资金项目。衔接资金重点用于“雨露计划”补助、乡村公益性岗位、帮扶救助、孝善扶贫奖补、基础设施建设、乡村振兴示范村建设等内容。

（二）项目预算安排和支出情况

该项目2022年预算资金355.5万元，其中省级资金17万元、市级资金222万元、区级资金116.5万元。资金来源为财政拨款，实际拨付355.5万元，项目实际支出资金355.5万元。

（三）项目主要内容和实施情况

该项目主要内容包括“雨露计划”补助、乡村公益性岗位、帮扶救助、孝善扶贫奖补、基础设施建设、乡村振兴示范村建设等。具体情况如下：



项目主要内容和实施情况表

序号	项目	实施单位	主要内容
1	雨露计划项目	区地方事业局	参照 2021 年秋季、2022 年春季中高职、技工院校在校生比对名单，完成雨露计划摸底调查、资质审核、信息公示、补助发放、录入统计等工作。
2	帮扶救助项目	太平洋保险周村支公司	根据贫困户提交的材料进行核实检验，确定发生损失是否属于救助条款规定救助责任，对符合帮扶救助条件的人员发生的住院和门诊慢性病医疗费用给予救助。
3	乡村公益性岗位	区组织人事部	在全区开展乡村公益性岗位扩容提质行动，安置脱贫享受政策人口和监测帮扶对象。
4	项目管理费	山东汇东清算事务有限公司	对文昌湖区 2022 年度 5 个新实施项目进行审查和验收，并出具业务报告。
5	扈家村乡村振兴示范村项目	山东新沃工程项目管理有限公司	对扈家村焕然河进行综合治理，建设河道砌石墙。
6	孝善养老费项目	萌水镇政府	发放孝善奖补资金。
7	仁和村供水设施提升改造工程项目	淄博邦德建设工程有限公司	建设仁和村自来水管网。
8	杨家村乡村振兴示范村项目	淄博泰合园林景观工程有限公司	杨家村道路、河道环境整体提升工程。
9	孝善养老项目	商家镇政府	发放孝善奖补资金。
10	七河村农业设施设备项目	中国联合网络通信有限公司淄博市分公司	七河村水肥引水系统、灌溉用管等设备的安装。

二、项目绩效目标

(一) 项目总体目标。巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，增强脱贫地区经济活力和发展后劲明显，进一步提高乡村产业质量效益和竞争力。

(二) 项目阶段性目标。进一步提升农村基础设施和基本公共服务水平，持续改善生态环境，扎实推进美丽宜居乡村建设。

项目实施前，项目主管单位业务科室按要求编制了项目绩效目标表，内容包括项目名称、主管部门、项目预算资金申请数额、项目绩效年度目标及年度绩效指标等内容。

三、评价基本情况

(一) 绩效评价目的、对象和范围



1. 评价目的。通过开展绩效评价，总结项目实施过程中的经验，发现项目实施过程中存在的问题，提出有针对性的意见建议，为政策完善、预算编制、项目管理提供依据，提高项目资金管理水平和财政资金使用效益。

2. 评价对象及范围。本项目绩效评价对象为文昌湖区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接资金项目，评价范围包括项目决策、过程、产出及效益等方面。

(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法及评价标准

1. 绩效评价原则。本项目绩效评价遵守科学规范、政策相符、绩效相关、依据充分、公正公开、独立评价六原则，保持绩效评价的客观性、独立性、公正性。

2. 评价指标体系。绩效评价指标的设置遵循定性、定量相结合的原则，参照行业、专业标准及采集的相关数据材料制定评价标准，对评价目标进行逐步分解，设置实用性、可操作性和可实现性较强的绩效指标，根据相关规定并结合项目特点赋予指标权重与指标分值。包括项目决策、项目过程、项目产出、项目效益等部分，总分为 100 分，每部分分值分配为：项目决策 13 分，项目过程 24 分，项目产出 30 分，项目效益 33 分。

核心指标设置方面，本次绩效评价将项目过程中的“信息公开和公告公示制度落实情况”以及项目产出中的“质量达标率”2 项指标作为核心指标进行重点考核。

否决性指标方面，设置 2 项否决性指标，重点关注项目实施过程中的资金使用违法及严重不合规、提交资料真实合规性等情况，如出现相关情况，则本项目绩效评价等级直接为“差”。

3. 评价方法。通过研究分析本项目的实施情况，采用比较法、案卷研究法、专家评判法、实地测评法、问卷调查法、成本效益分析法、最



低成本法相结合的方式评价。

4. 评价标准。评价过程中所依据的标准包括计划标准、行业标准、历史标准以及财政部门 and 主管部门确认或认可的其他标准规范。

(三) 绩效评价工作过程

1. 项目工作机制

(1) 评价工作组。成立项目评价工作组，由公司高管、骨干业务人员、特聘专家组成，负责项目评价全过程工作。

(2) 质量控制组。根据项目实际情况设置质控组，负责评价程序的规范性监管、采用数据资料的合规性审查、结论意见的定性依据审查等方面工作。

(3) 专业审核委员会。公司常设专业审核委员会，专门负责对外提供咨询服务成果的专业审核，公司所有业务成果均须经专业审核委员会审核通过后方可对外提供、报送。

2. 工作程序

山东皓诚投资咨询有限公司实行绩效评价“专家评议制”“审委会审核制”“最后一票反对制”工作机制，并贯穿评价准备、评价实施、评价总结的各个阶段，以确保公司知识成果的客观公正与业务质量。

(1) 评价准备阶段

1) 成立绩效评价工作组。评价工作组由主评人（工作组组长）、各相关领域有绩效评价经验的财务、工程、管理等行业的业务人员构成。同时根据项目专业特点，聘用相关行业专家参与评价工作。

2) 拟定评价实施方案。评价工作组针对评价目标，在调研、了解评价项目基本情况的基础上，拟定评价实施方案。经专家评议、审委会论证审核后修正、完善，报经委托方审查批准后组织实施。

3) 制定绩效评价指标体系。评价工作组基于各级最新的一系列政策、法规、制度，参照本地经济社会发展以及财政供给水平，结合行业



领域专业特征，分析地域、部门间差异化因素，科学、合理地设置本项目绩效评价指标体系。通过体系初构、测算验证、专家评议、审委会审核，报委托方批准后使用。

(2) 现场评价阶段

1) 收集资料。评价工作组对被评价单位提供相关基础资料进行整理、核实、审验，确定可采纳资料目录。

2) 实地测评。一是勘察项目实施情况，对项目成果进行实测、查勘、取证；二是勘察项目管理情况，落实项目管理过程；三是查阅过程资料，筛选出可采纳数据资料。

3) 沟通落实。与被评价单位进行沟通交流，对不确定勘验结果进行澄清，对不完整数据资料进行确认。

(3) 非现场评价阶段

评价工作组组织开展非现场评工作，对前期部门、单位报送的项目资料及现场评价过程中收集的项目资料进行分类整理、统计汇总，分工组织案卷研究、分析，形成分析意见。

(4) 综合评价分析

在现场评价、非现场评价所获得结果的基础上，按照评价指标体系，对项目决策、过程、产出及效益进行全面分析，形成综合分析结论。综合分析包括宏观与微观分析、全局与重点分析、总量与结构分析、定性与定量分析、纵向与横向分析。如项目涉及多个下级行政区划或本级部门，则评价工作组根据实际情况，区分各个主体进行评价分析，形成分区县（镇办）、分部门的评价分析结论。

(5) 评价报告撰写与报送

1) 评价报告初稿。按照规范要求撰写评价报告并形成初稿。

2) 评价报告报送稿。包括将初稿送被评价单位征询意见、专家评议、审委会审核，根据各方意见进行修改，报送委托方审核。



3) 评价报告正式稿。根据委托方意见作最终修改，形成报告正式稿；向委托方报送书面及电子形式的正式报告，同时提交报告所附档案资料。

(6) 档案归集

审核项目档案，对各类档案分类、入档、保管。档案管理执行保密制度。

四、评价结论和绩效分析

(一) 综合评价结论

通过对该项目的决策、过程、产出及效益等方面进行综合绩效评价，决策部分满分 13 分，得 11 分；过程部分满分 24 分，得 22 分；产出部分满分 30 分，得 28 分；效益部分满分 33 分，得 28 分。根据评价分值，确定文昌湖区巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接资金项目绩效评价得分为 89 分，等级为“良”。

(二) 绩效分析

项目决策方面。该项目立项依据充分，符合各级政府关于巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴的宏观政策要求及发展规划；项目立项程序规范，申报流程符合相关立项工作过程要求；项目绩效指标设置不明确；项目预算内容符合项目实际需求，预算额度测算依据充分、标准明确，预算投入资金量与工作内容匹配度高。项目决策满分 13 分，因绩效目标、指标设置不规范等原因，扣 2 分，此项得 11 分。

项目过程方面。在组织管理上，项目绩效管理情况良好扶贫衔接资金使用情况信息公开能够按要求在相关部门门户网站及公告公示栏进行公开，项目监管执行总体规范，管理制度健全，但优质项目储备不足。在资金管理上，项目预算执行率为 100%，项目资金均用于与巩固拓展脱贫攻坚成果和衔接推进乡村振兴有关的支出。项目过程满分 24 分，因优质项目储备不足等原因，扣 2 分，此项得 22 分。



项目产出方面。在产出数量上，该项目共计 10 个分项目，全部分项目均已完成，项目投入资金共计 355.5 万元，产业资金投入比例为 8.44%。在产出质量上，产业发展及基础设施类项目均通过验收，保险补助类项目补助标准均达到要求。在产出时效上，各分项目均在计划完成时间内完成任务。在成本控制上，项目资金使用公开透明，不存在衔接资金浪费情况，成本控制良好。项目产出满分 30 分，因产业资金投入比例较小等原因，扣 2 分，此项得 28 分。

项目效益方面。社会效益方面，该项目的实施可推进重点区域乡村振兴，进一步健全防止返贫监测预警和帮扶机制，稳健推动各项帮扶政策落地落实。经济效益方面，项目实施稳步带动全区脱贫不返贫，但 2022 年度产业投入资金占比为 8.44%，对后期产业带动扶贫存在一定影响。生态效益方面，村内环境得到改善，但扈家村焕然河水体内杂草丛生且较浑浊，对沿河居民的生活造成一定影响。可持续影响方面，实施部门持续开展监督管理，确保衔接推进乡村振兴任务的顺利完成，但资金统筹用于各项分散环节及产业资金占比低的问题不利于乡村振兴的可持续发展。项目效益满分 33 分，因产业带动效益不足等原因，扣 5 分，此项得 28 分。

五、存在问题及原因分析

（一）产业资金占比较低

2022 年度该项目预算 355.5 万元，其中：非产业资金 325.5 万元，占比 91.56%；产业资金 30 万元，占比 8.44%。产业资金占比较低，不符合稳步提高衔接资金用于产业比重的政策要求。造成该问题的主要原因是区农业农村服务中心对产业投入比例政策未充分理解，以衔接资金总额作为测算基础，未进行分任务资金测算、分析项目投入。

（二）关键产业聚焦不足，产业扶贫可持续性不强

一方面，农产品生产、精深加工、品牌、市场等关键产业环节资金



投入不足，对乡村特色产业的支持不到位，主导产业出现提档困境，农产品附加值低，产业经济效益未到最大化。如商家镇七河村农业设施设备项目，未重点对文昌红桃、三色李等村特色种植物进行投入，影响产业进一步发展，不利于助推村民增收。

另一方面，产业要素活力不足，经营主体分红受市场、自然灾害、自身管理等诸多因素的影响，能否持续保持收入来源有诸多不确定因素，并且协议期满后，分红终止，脱贫户得不到有效带动，无法起到脱贫户长期可持续增收的目的，产业扶贫可持续性不够强。

（三）示范村项目建设忽视生态保护

农村生态环境治理与巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接互促共进，前者是衔接工作应有之义，也是实施的助推器，后者为农村生态环境治理提供了新的契机。目前，为改善村内面貌，多数项目主要围绕村内基础设施修缮、道路及河道整修等方向开展，忽视了对生态环境的保护，如扈家村焕然河水体内杂草丛生且较浑浊，出现水体污染等生态问题。

（四）预算绩效管理制度尚未制定

2018年9月中共中央国务院颁发《关于全面实施预算绩效管理的意见》提到，各地区各部门要加强对本地区本部门预算绩效管理的组织领导，切实转变思想观念，牢固树立绩效意识，结合实际制定实施办法。区农业农村服务中心尚未制定预算绩效管理办法，预算绩效管理未能有效延伸至基层单位和资金使用终端。

（五）绩效目标编制规范性不足

经查阅项目绩效目标申报表，该项目绩效指标依据年度绩效目标从产出数量、时效、效益、满意度等方面进行设定，并进行细化分解。但存在如下问题：



绩效指标设置存在问题

序号	项目名称	指标存在问题	备注
1	雨露计划、公益岗位补贴项目	质量指标值及时效指标值均设为“ $\geq 100\%$ ”不合理	应设为“=100%”
2	帮扶救助项目、项目管理费、萌水镇孝善养老、商家镇孝善养老、商家镇杨家村衔接资金美丽乡村示范村道路提升及小型水利设施建设项目	质量指标、时效指标值均设为“ $\geq 100\%$ ”不合理	应设为“=100%”
3		成本指标值设为“ $\geq 100\%$ ”不合理	应设为“ $\leq 100\%$ ”
4	萌水镇扈家村衔接资金美丽乡村示范村水生态综合治理及饮水安全项目	质量指标设为“ $\geq 100\%$ ”不合理	应设为“=100%”
5		社会效益指标三级指标“覆盖人数”应归为数量指标	社会效益指标可设为“保障饮用水水质安全”
6	萌水镇仁和村供水设施提升改造工程项目	质量指标、时效指标值均设为“ $\geq 100\%$ ”不合理	应设为“=100%”
7		未设置成本指标	
8	商家镇七河村 2022 年农业设施设备项目	质量指标设为“ $\geq 100\%$ ”不合理	应设为“=100%”
9		成本指标值设为“ $\geq 100\%$ ”不合理	应设为“ $\leq 100\%$ ”

六、意见建议

（一）提高产业资金占比

建议把促进地区产业提档升级作为重点，加强指导服务，强化政策扶持，提高产业资金占比。选取一批产业有规模、机制有创新、增收效果好的项目，提炼其中可学、可用、可复制、能推广的典型做法，打造一批有效带动村集体经济增长、有力保障脱贫群众稳定增收的精品项目，引领推动群众持续稳定增收，助力全区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作取得更大成效。

（二）聚焦产业关键环节，突出产业资金支持重点

一是加大对农产品精深加工、品牌、市场等产业关键环节资金投入力度。坚持以产业发展规划为引领，结合“一区一业”产业布局，支持具有较好资源禀赋、良好市场前景、带动增收能力强的种养业，重点延



伸支持农产品精深加工、品牌、市场等关键产业链条配套，突出产业资金支持重点，带动特色产业可持续和高质量发展。

二是以促进全产业链发展和产业集聚发展为导向，弥补技术、精深加工环节、市场营销等短板，促进产业提档升级，重点支持制种基地建设、先进生产加工技术，以当地农产品为主要原料供应的农产品加工车间、产地冷藏保鲜、仓储、农产品追溯体系等建设项目、农产品展销和宣传推广、电商平台建设、农产品销售奖补等品牌打造和产销对接项目，提高农产品附加值，推动解决农产品“卖难”问题，实现产业经济效益最大化。

（三）重视生态环境保护

乡村要发展、振兴，必须要以生态环境宜居为基础，把生态环境保护放在重要位置，这样的富裕富足才有价值、有意义。建议在巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接后续工作中，重点组织对生态环境保护方面的项目入库，稳住经济与环境的“天平”，才能实现乡村振兴成果价值的最大化，为群众谋得幸福最大化、富裕最大化。

（四）建立与完善预算绩效管理制度

尽早建立预算绩效管理流程，制定相关管理制度，并组织乡村干部学习，指导乡村振兴试点村、实绩突出村实施，积极推进预算绩效管理与项目管理相融合；做好原始数据记录和原始材料收集、管理，认真进行绩效自评，提高财政资金的使用效益。

（五）强化绩效目标、绩效指标设置的规范性、合理性

项目绩效目标的编制，是项目实施前对项目目标任务、预算资金、实施过程及产出效益的总体规划，是指导项目实施、保障项目产出及效益有效性的重要举措。绩效指标是对绩效目标的细化，是对该项目进行多维度的考察，是对绩效结果的全面深入分析。

建议项目主管部门在编制项目绩效目标时，一是对项目的功能进行



梳理，包括资金性质、预期投入、支出范围、实施内容、工作任务、受益对象等，明确该项目支出的功能特性；二是依据功能特性，预计项目实施在一定时期内所要达到的总体产出和效果，从而确定该项目所要实现的总体绩效目标，并以定量和定性指标相结合的方式进行表述；三是依据项目实际情况，对绩效目标进行细化分解，并通过定量分析与定性分析相结合的方式，从产出、效益等方面设定具体的绩效指标，对目标的实现程度给予较清晰、可衡量的指标体现；四是收集相关基准数据，如过去三年的平均值，以前某年度的数值、类似项目的先进水平、行业标准等，并依据项目预期实施进展，结合预计投资的资金规模，确定绩效指标及具体数值。

以上内容均摘自本绩效评价报告书。欲了解本项目绩效评价的全面情况，请阅读本绩效评价报告书全文。



目 录

一、基本情况.....	1
(一) 项目立项.....	1
1. 项目立项环境和条件.....	1
2. 项目实施目标和意义.....	2
3. 项目立项依据.....	2
(二) 项目预算.....	2
1. 项目预算分配的依据及因素.....	2
2. 项目资金投入情况.....	3
3. 项目资金来源.....	4
(三) 项目计划实施内容.....	4
1. 项目立项时间.....	4
2. 项目批复单位.....	5
3. 项目具体内容.....	5
4. 项目所在区域.....	8
5. 项目计划完成时间.....	8
(四) 项目组织管理.....	8
1. 项目主管部门、实施单位及职责.....	8
2. 项目组织管理架构.....	9
3. 项目具体实施流程.....	9
4. 资金拨付流程.....	11
二、项目绩效目标.....	12
1. 项目总体目标.....	12
2. 项目阶段性目标.....	12
三、评价基本情况.....	19
(一) 评价目的.....	19



(二) 评价对象与范围.....	19
(三) 评价依据.....	19
(四) 评价原则、方法及标准.....	20
1. 评价原则.....	20
2. 评价方法.....	20
3. 评价标准.....	20
(五) 绩效评价指标体系.....	20
(六) 评价人员配置.....	27
(七) 绩效评价工作过程.....	29
1. 前期准备.....	29
2. 现场评价.....	29
3. 非现场评价.....	29
4. 综合分析.....	30
5. 评价报告撰写.....	30
6. 档案归集.....	30
四、项目实施过程.....	32
(一) 项目立项情况.....	32
(二) 项目预算及资金投入情况.....	32
(三) 项目具体内容.....	34
(四) 项目完成情况.....	36
五、综合评价情况及评价结论.....	38
(一) 综合评价情况.....	38
1. 评价打分方法.....	38
2. 评价得分.....	38
(二) 绩效评价结论.....	40
1. 综合评价结论.....	40



2. 非现场评价情况分析.....	41
3. 现场评价情况分析.....	41
4. 分区县/分单位评价得分结论.....	41
六、绩效评价指标分析.....	42
(一) 项目决策情况.....	42
1. 项目立项（5分）.....	42
2. 绩效目标（6分）.....	43
3. 资金投入（2分）.....	44
(二) 项目过程情况.....	44
1. 项目管理（17分）.....	44
2. 资金管理（7分）.....	46
(三) 项目产出情况.....	47
1. 产出数量完成情况（10分）.....	47
2. 产出质量达标情况（12分）.....	48
3. 产出完成时效情况（5分）.....	49
4. 产出成本控制情况（3分）.....	49
(四) 项目效益情况.....	50
1. 社会效益（7分）.....	50
2. 经济效益（7分）.....	51
3. 生态效益（6分）.....	51
4. 可持续影响（7分）.....	51
5. 满意度（6分）.....	52
七、成就与经验.....	56
八、存在的问题及原因分析.....	57
(一) 产业资金占比较低.....	57
(二) 关键产业聚焦不足，产业扶贫可持续性不强.....	57



(三) 示范村项目建设忽视生态保护.....	57
(四) 预算绩效管理制度尚未制定.....	57
(五) 绩效目标编制规范性不足.....	58
九、意见建议.....	59
(一) 提高产业资金占比.....	59
(二) 聚焦产业关键环节，突出产业资金支持重点.....	59
(三) 重视生态环境保护.....	59
(四) 建立与完善预算绩效管理制度.....	60
(五) 强化绩效目标编制的规范性、合理性.....	60
十、其他需要说明的问题.....	61
(一) 报告适用范围.....	61
(二) 评估相关责任.....	61
(三) 报告使用者注意事项.....	61
附件.....	62
(一) 得分表.....	62
(二) 问题清单.....	67
(三) 业务资料.....	68
(四) 现场照片.....	72



一、基本情况

（一）项目立项

1. 项目立项环境和条件

2020年，我国现行标准下农村贫困人口全部实现脱贫、贫困县全部摘帽、区域性整体贫困得到解决。贫困地区生产生活条件明显改善，经济社会发展明显加快，脱贫攻坚取得全面胜利。但脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会后，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，关系到构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，关系到全面建设社会主义现代化国家全局和实现第二个百年奋斗目标。

2020年3月，中共中央、国务院印发《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》（中发〔2020〕30号），提出要进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，接续推动脱贫地区发展和乡村全面振兴。2022年2月，财政部等5部门印发《关于加强中央财政衔接推进乡村振兴补助资金使用管理的指导意见》（财农〔2022〕14号），提出进一步优化衔接推进乡村振兴补助资金使用结构，突出资金支持重点，为衔接全面推进乡村振兴提供有力支撑。

2022年3月，省财政厅等5部门印发《关于加强中央和省级财政衔接推进乡村振兴补助资金使用管理的意见》（鲁财农〔2022〕11号），提出要切实加强中央和省级财政衔接推进乡村振兴补助资金使用管理，提升资金使用效益，坚决守住不发生规模性返贫底线。

2021年12月，市财政局等5部门印发《淄博市财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（淄财农〔2021〕25号），提出将衔接推进乡村振兴补助资金统筹用于支持各区县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

为巩固拓展脱贫攻坚成果，淄博文昌湖省级旅游度假区农业农村综



合服务中心（以下简称区农业农村服务中心）实施巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接资金项目，将衔接资金重点用于“雨露计划”补助、乡村公益性岗位、帮扶救助、孝善扶贫奖补、基础设施建设、乡村振兴示范村建设等内容。

2. 项目实施目标和意义

该项目实施目标为：巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，增强脱贫地区经济活力和发展后劲明显，进一步提高乡村产业质量效益和竞争力，进一步提升农村基础设施和基本公共服务水平，持续改善生态环境，扎实推进美丽宜居乡村建设，乡风文明建设取得显著进展，农村基层组织建设不断加强，逐步完善农村低收入人口分类帮扶长效机制。

该项目的实施有效衔接脱贫攻坚过渡期内领导体制、工作体系、发展规划、政策举措、考核机制等，对实现乡村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕具有重要意义。

3. 项目立项依据

为做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作，区农业农村服务中心根据省财政厅等 5 部门《关于加强中央和省级财政衔接推进乡村振兴补助资金使用管理的意见》（鲁财农〔2022〕11 号）、市乡村振兴局等 4 部门《关于做好 2022 年度市级衔接推进乡村振兴补助资金使用管理工作的通知》（淄乡振字〔2022〕12 号）等文件要求组织实施该项目。

（二）项目预算

1. 项目预算分配的依据及因素

该项目 2022 年预算资金 355.5 万元，其中省级资金 17 万元、市级资金 222 万元、区级资金 116.5 万元。资金主要用于雨露计划、帮扶救助、孝善奖补、基础设施建设等相关项目。区农业农村服务中心根据衔



接推进乡村振兴补助资金使用相关要求并结合项目实际，组织编制该项目资金预算，分配各项预算明细。具体明细如下：

2022 年巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接资金项目
预算分配明细

金额单位：万元

1	资金用途	资金规模	预算金额		
			省级资金	市级资金	区级资金
	合 计	355.5	17	222	116.5
1	雨露计划项目	8	8		
2	帮扶救助项目	40		12	28
3	乡村公益性岗位	23	9		14
4	项目管理费	1.5			1.5
5	扈家村乡村振兴示范村项目	100		100	
6	萌水镇孝善养老费项目	4		4	
7	仁和村供水设施提升改造工程项目	43			43
8	杨家村乡村振兴示范村项目	100		100	
9	商家镇孝善养老项目	6		6	
10	七河村农业设施设备项目	30			30

2. 项目资金投入情况

截至 2022 年底，该项目资金共计投入 355.5 万元。具体支出明细如下：

文昌湖区 2022 年度巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接资金使用情况统计表

金额单位：万元

序号	项 目	预算金额	支出金额	备 注
	合 计	355.5	355.5	
1	雨露计划项目	8	6	实际发放 2021 年 3.15 万元，2022 年 2.85 万元，结余资金用于项目管理费。
2	帮扶救助项目	40	40	--



序号	项目	预算金额	支出金额	备注
3	公益性岗位补贴项目	23	13.816	本年度实际发放8个月岗位补贴资金，结余资金统筹用于2022年文昌湖区萌水镇扈家村衔接资金美丽乡村示范村水生态综合治理及饮水安全项目3.184万元和2022年文昌湖区商家镇杨家村衔接资金美丽乡村示范村道路提升及小型水利设施建设项目6万元。
4	项目管理费项目	1.5	3.5	使用雨露计划项目结余资金2万元。
5	萌水镇孝善养老项目	4	4	--
6	商家镇孝善养老项目	6	6	--
7	萌水镇扈家村衔接资金美丽乡村示范村水生态综合治理及饮水安全项目	100	103.184	使用乡村公益性岗位补贴项目结余资金3.184万元。
8	商家镇杨家村衔接资金美丽乡村示范村道路提升及小型水利设施建设项目	100	106	使用乡村公益性岗位补贴项目结余资金6万元。
9	萌水镇仁和村供水设施提升改造工程项目	43	43	区级衔接资金43万元，村级自筹资金0.034761万元。
10	商家镇七河村2022年农业设施设备项目	30	30	区级衔接资金30万元，村级自筹资金2.753万元。

3. 项目资金来源

该项目资金来源为财政拨款，具体包含省级财政资金、市级财政资金、区级财政资金。

(三) 项目计划实施内容

1. 项目立项时间

该项目涉及多个分项目，各分项目立项时间情况如下：



项目立项情况表

序号	项目	立项时间
1	雨露计划项目	2022年4月10日
2	萌水镇孝善养老项目	
3	商家镇孝善养老项目	
4	萌水镇扈家村衔接资金美丽乡村示范村水生态综合治理及饮水安全项目	2022年4月26日
5	商家镇杨家村衔接资金美丽乡村示范村道路提升及小型水利设施建设项目	
6	帮扶救助项目	2022年5月10日
7	公益性岗位补贴项目	
8	项目管理费项目	
9	萌水镇仁和村供水设施提升改造工程项目	2022年5月28日
10	商家镇七河村2022年农业设施设备项目	

2. 项目批复单位

各实施单位分别拟定2022年度衔接资金项目实施方案，并将相关资料报送区农业农村服务中心，经区农业农村服务中心批准后组织实施该项目。

3. 项目具体内容

该项目实施涉及区农业农村服务中心、区组织人事部、萌水镇政府及商家镇政府4个部门，涉及分项目数量10个。

区农业农村服务中心

(1) 雨露计划项目

对脱贫享受政策户和监测帮扶对象中在校接受中、高等职业教育的子女，按照每人每学期1500元的标准，分2021年度秋季和2022年度春季两个学期给予资金补助。

(2) 帮扶救助项目

1) 救助对象：现有脱贫享受政策人口中的非特困、非低保、非低保



边缘家庭和年度内新增以上人员以及因病、因灾、因意外等造成的家庭支出较大，导致生活困难、存在返贫风险的脱贫享受政策人口和防返贫动态监测帮扶对象。

2) 救助方式：对重点人群防返贫救助保险投保，救助对象在符合医保政策的医疗机构住院医疗费用，经基本医疗、大病保险等所有报销救助后，政策范围内自费用年度累计超过 3000 元起付线的部分，经核实认定符合条件的，由太平洋保险周村支公司照比例给予救助，保障周期为 1 年。

(3) 项目管理费项目

对 2022 年萌水镇扈家村衔接资金美丽乡村示范村水生态综合治理及饮水安全项目、2022 年商家镇杨家村衔接资金美丽乡村示范村道路提升及小型水利设施建设项目、2022 年度萌水镇仁和村供水设施提升改造工程项目、商家镇七河村 2022 年农业设施设备项目、商家镇 2022 年山东七河生物食用菌种植大棚项目(联村项目)共 5 个项目进行评审、招标、监理以及验收。

区组织人事部

公益性岗位项目

自 2022 年 4 月份开始在全区开展乡村公益性岗位扩容提质行动，安置脱贫享受政策人口和监测帮扶对象 33 人，按照每人每月 840 元的标准进行补贴。

萌水镇政府

(1) 孝善养老项目

子女缴纳孝善养老金后政府按照比例以发放奖补资金的形式对全镇脱贫享受政策户及监测帮扶户中年满 60 周岁以上老人开展孝善养老工作。女缴纳孝善养老金最高不超过 300 元/老人/月，政府奖补比例最高不超过 30%。



(2) 扈家村衔接资金美丽乡村示范村水生态综合治理及饮水安全项目

在扈家村对焕然河进行综合治理，建设河道砌石墙护坡 768.2m³、河桥及栏杆 55 米、砖砌防护墙 415 m²、人行道 534 m²、拦河坝 31m³、净水设备 1 套及其附属设施。

(3) 仁和村供水设施提升改造工程项目

在仁和村建设自来水主管网 2300 米、入户管网 12000 米、安装水表 166 块、水表井 19 座、50 水表 18 支、过路穿管 2 条等有关辅助设施。

商家镇政府

(1) 孝善养老项目

子女缴纳孝善养老金后政府按照比例以发放奖补资金的形式对全镇脱贫享受政策户及监测帮扶户中年满 60 周岁以上老人开展孝善养老工作。女缴纳孝善养老金最高不超过 300 元/老人/月，政府奖补比例最高不超过 30%。

(2) 杨家村衔接资金美丽乡村示范村道路提升及小型水利设施建设项目

在杨家村现有混凝土道路上铺设 5cm 厚沥青共计 2372 m²；各安装 20 盏 50KW 的立杆式太阳能路灯和 50KW 的挂壁式太阳能路灯；扩宽村头小桥约 48 m²、安装大理石栏杆 24m；清理、修整河道并砌桥两侧护坡 370 m²；东西路新建 400*600mm 的排水沟 700m、南北路修建排水沟 731m；道路两边墙面提升，修复提升破损墙面 35m³；进村道路两侧环境整体提升；铺自来水管 350m、安装水表 280 块、改造水表井 10 个。

(3) 七河村 2022 年农业设施设备项目

在七河村安装水肥引水系统 1 套、水肥一体机 1 套、恒压变频控制系统 1 套；建设引水系统配套间一套 15 m²；铺设 PE 灌溉用管 5600m；



铺设滴灌管 50000m。

4. 项目所在区域

项目实施所在区域为文昌湖区内，覆盖萌水镇和商家镇。

5. 项目计划完成时间

该项目涉及多个分项目，各分项目计划完成时间情况如下：

项目计划完成时间情况表

序号	项目	计划完成时间
1	雨露计划项目	2022年6月
2	帮扶救助项目	2022年12月
3	公益性岗位补贴项目	2022年12月
4	项目管理费项目	2022年12月
5	萌水镇孝善养老项目	2022年12月
6	商家镇孝善养老项目	2022年12月
7	萌水镇扈家村衔接资金美丽乡村示范村水生态综合治理及饮水安全项目	2022年12月
8	商家镇杨家村衔接资金美丽乡村示范村道路提升及小型水利设施建设项目	2022年12月
9	萌水镇仁和村供水设施提升改造工程项目	2022年10月
10	商家镇七河村 2022 年农业设施设备项目	2022年9月

（四）项目组织管理

1. 项目主管部门、实施单位及职责

该项目的主管部门为区农业农村服务中心，主要职责为负责雨露计划职业教育补助、特殊困难家庭学生补助救助、孝善扶贫；负责全国防返贫监测信息系统区级账户维护、全区脱贫享受政策人口和监测帮扶人口动态调整、防止返贫动态监测和帮扶工作；负责财政衔接资金使用管理、报账支出工作；负责年度绩效评价考核工作；负责全国防返贫信息监测系统资金、项目管理模块数据维护工作；负责财政衔接资金项目库建设、立项、审批备案、实施、竣工验收、后续管护、产业项目收益分



配等工作；负责巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接政策宣传工作。

该项目涉及多个分项目，各分项目实施涉及不同的实施单位，具体情况如下：

项目负责部门及实施单位情况表

负责部门	项目	实施单位	单位职责
区农业农村服务中心	雨露计划项目	区地方事业局	负责参照 2021 年秋季、2022 年春季中高职、技工院校在校生比对名单，完成雨露计划摸底调查、资质审核、信息公示、补助发放、录入统计等工作。
	帮扶救助项目	太平洋保险周村支公司	负责根据贫困户提交的材料进行核实检验，确定发生损失是否属于救助条款规定救助责任，对符合帮扶救助条件的人员发生的住院和门诊慢性病医疗费用给予救助。
	项目管理费	山东汇东清算事务有限公司	负责对文昌湖区 2022 年度 5 个新实施项目进行审查和验收，并出具业务报告。
区组织人事部	乡村公益性岗位	区组织人事部	负责在全区开展乡村公益性岗位扩容提质行动，安置脱贫享受政策人口和监测帮扶对象。
萌水镇政府	扈家村乡村振兴示范村项目	山东新沃工程项目管理有限公司	负责对扈家村焕然河进行综合治理，建设河道砌石墙。
	孝善养老费项目	萌水镇政府	负责发放孝善奖补资金。
	仁和村供水设施提升改造工程项目	淄博邦德建设工程有限公司	负责建设仁和村自来水管网。
商家镇政府	杨家村乡村振兴示范村项目	淄博泰合园林景观工程有限公司	负责杨家村道路、河道环境整体提升工程。
	孝善养老项目	商家镇政府	负责发放孝善奖补资金。
	七河村农业设施设备项目	中国联合网络通信有限公司淄博市分公司	负责七河村水肥引水系统、灌溉用管等设备的安装。

2. 项目组织管理架构

该项目由区农业农村服务中心牵头组织实施，并负责监督管理。各分项目实施工作由区农业农村服务中心、萌水镇政府、商家镇政府具体负责。

3. 项目具体实施流程

项目实施流程包括项目申报、项目安排、项目实施及项目监管等内



容，具体情况如下：

（1）项目入库

村级项目入库实行“村申报、镇审核、区审定”的报审程序。项目村在广泛征求意见基础上，组织召开村“两委”会或村民代表大会，研究确定申报项目库的项目，并编制入库项目申请书，在村内公示后上报至镇级项目主管部门。镇级组织对申报项目进行审核，审核通过后报区级乡村振兴部门。区级、镇级统筹实施的项目，由项目单位提出项目建议，编制入库项目申请书并报送区级乡村振兴部门。区级乡村振兴部门会同相关部门对各项目进行论证，论证通过后经公示无异议，纳入项目库并予以公告。

（2）项目方案编报

根据年度衔接资金计划和任务清单，区级责任部门督促指导项目单位从项目库中择优选择项目，匹配项目衔接资金。项目单位编制项目实施方案，将实施方案在项目覆盖村公示后，逐级报送至区级责任部门审批备案。

（3）项目方案审批

项目审批部门自收到项目实施方案之日起 15 日内，会同相关行业部门对项目实施方案进行论证评审，并出具书面审批意见。

（4）项目实施

项目单位应按照批准同意的实施方案组织实施项目。存在建设地点变更、建设规模或投资规模变更幅度超过批复规模 10%以上、建设内容作较大调整等情况的，应按照规定程序将变更方案报经原审批部门审批同意后实施。

（5）项目竣工验收

项目完工后，项目单位在自查自验的基础上，逐级提报验收申请。按照谁审批谁验收的原则，项目审批部门在收到验收申请 1 个月内，严



格按照批复方案及相关合同组织竣工验收，并出具竣工验收报告。

4. 资金拨付流程

区财政局根据预算安排将衔接资金拨付至区农业农村服务中心，区农业农村服务中心根据分配方案将资金指标下达有关部门和各镇。

资金支付按照财政国库集中支付制度有关规定执行。项目资金按照合同约定和项目建设进度，由项目实施单位提出支付申请，报业务主管部门；按规定审核通过后，开具支付指令，办理资金支付，办理资金直接支付，资金直达项目施工单位；支付到脱贫户（含监测对象）个人的，除国家有明确政策规定外，补助资金通过“一卡通”直接发放到受益对象个人账户。



二、项目绩效目标

1. 项目总体目标

巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，增强脱贫地区经济活力和发展后劲明显，进一步提高乡村产业质量效益和竞争力。

2. 项目阶段性目标

进一步提升农村基础设施和基本公共服务水平，持续改善生态环境，扎实推进美丽宜居乡村建设。

项目实施前，项目主管单位业务科室按要求编制了项目绩效目标表，内容包括项目名称、主管部门、项目预算资金申请数额、项目绩效年度目标及年度绩效指标等内容。

该项目绩效目标表如下：



项目绩效目标批复表
(2022 年度)

项目名称	文昌湖区 2022 年度雨露计划项目				
主管部门	区地方事业局	预算执行单位	区财政局		
项目负责人	张晓晓	联系电话	0533-6030037		
项目类型	<input type="checkbox"/> 上年原有项目 <input checked="" type="checkbox"/> 新增固定项目 <input type="checkbox"/> 新增一次性项目 <input type="checkbox"/> 其他项目				
项目期限	2022 年 1 月至 2022 年 12 月				
项目资金申请(万元)	资金总额:	8			
	财政拨款:	8			
	其他:				
项目简介	对全区脱贫享受政策户和监测帮扶户中在校接受中、高等职业教育的子女,按每人每学期 1500 元标准,对 2021 年秋季和 2022 年春季享受雨露计划的学生进行补助。				
项目绩效目标	年度目标				
	支持全区脱贫享受政策户和监测帮扶户中的在校学生顺利完成职业教育学习,顺利毕业。				
年度绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标内容	指标值
	产出指标	数量指标	补助人数	享受政策家庭学生补助	≥20
		质量指标	覆盖率	接受补助的学生中脱贫享受政策人口占比	≥100%
		时效指标	及时发放率	资助经费及时发放率	≥100%
		成本指标	资助标准	接受职业教育补助的人均资助标准	1500 元/人/学期
	效益指标	社会效益指标	辍学率	脱贫享受政策户和监测帮扶对象子女就读职业教育辍学率降低率	0%
		可持续影响指标	受益时间	享受政策学生持续受益时间	≥1 年
	满意度指标	社会公众或服务对象满意度指标	服务对象满意度	受助学生家长满意度	≥98%
				受助学生满意度	≥98%

项目绩效目标批复表
(2022 年度)

项目名称	文昌湖区 2022 年度帮扶救助项目				
主管部门	区地方事业局	预算执行单位	区财政局		
项目负责人	张晓晓	联系电话	0533-6030037		
项目类型	<input type="checkbox"/> 上年原有项目 <input checked="" type="checkbox"/> 新增固定项目 <input type="checkbox"/> 新增一次性项目 <input type="checkbox"/> 其他项目				
项目期限	2022 年 1 月 至 2022 年 12 月				
项目资金申请(万元)	资金总额:	40			
	财政拨款:	40			
	其他:				
项目简介	对全区脱贫享受政策人口和防返贫动态监测帮扶对象中的非特困、非低保、非低保边缘户进一步加大帮扶救助力度,对上述人员中因病、因意外、因灾等造成收入骤减、支出骤增情况采取针对性帮扶措施。				
项目绩效目标	年度目标				
	进一步深化帮扶救助措施,确保全区脱贫享受政策人口和防返贫动态监测帮扶对象,不出现一例返贫。				
年度绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标内容	指标值
	产出指标	数量指标	覆盖人数	帮扶救助项目覆盖人数	≥400 人
		质量指标	覆盖率	应享尽享人口政策覆盖率	≥100%
		时效指标	及时发放率	资助经费及时发放率	≥100%
		成本指标	支付率	资助经费支付率	≥100%
	效益指标	社会效益指标	知晓率	享受政策人口对政策知晓度	≥95%
			生活质量	带动受益人口家庭生活质量提升	稳步提升
		可持续影响指标	受益时间	帮扶救助项目持续年限	≥1 年
	满意度指标	社会公众或服务对象满意度指标	服务对象满意度	受益人口对政策满意度	≥98%



项目绩效目标批复表
(2022 年度)

项目名称	文昌湖区 2022 年度乡村公益性岗位补贴				
主管部门	区地方事业局	预算执行单位	区财政局		
项目负责人	张晓晓	联系电话	0533-6030037		
项目类型	<input type="checkbox"/> 上年原有项目 <input checked="" type="checkbox"/> 新增固定项目 <input type="checkbox"/> 新增一次性项目 <input type="checkbox"/> 其他项目				
项目期限	2022 年 1 月至 2022 年 12 月				
项目资金申请(万元)	资金总额:	23			
	财政拨款:	23			
	其他:				
项目简介	对全区脱贫享受政策人口和防返贫动态监测帮扶对象中从事乡村公益性岗位人员进行补助, 提高低收入群体生活质量。				
项目绩效目标	年度目标				
	积极消纳全区脱贫享受政策人口和防返贫动态监测帮扶对象中剩余劳动力, 着力提高农村低收入群体收入, 不断巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。				
年度绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标内容	指标值
	产出指标	数量指标	补助人数	享受社会保险补贴人数	≥18 人
		质量指标	准确率	乡村公益性岗位补助发放准确率	≥100%
		时效指标	支付到位率	补贴资金在规定时间内支付到位率	≥100%
		成本指标	资助标准	公益性岗位补贴人均标准	840 元/人/月
	效益指标	经济效益指标	补贴金额	发放公益性岗位补贴金额	≥15 万元
		社会效益指标	就业人数	带动脱贫享受政策人口和监测帮扶人口劳动力就业人数	≥18 人
		可持续影响指标	受益时间	享受政策劳动力持续受益时间	≥1 年
	满意度指标	满意度指标	服务对象满意度	享受政策劳动力满意度	≥98%



项目绩效目标批复表
(2022 年度)

项目名称	文昌湖区 2022 年度项目管理费项目				
主管部门	区地方事业局	预算执行单位	区财政局		
项目负责人	张晓晓	联系电话	0533-6030037		
项目类型	<input type="checkbox"/> 上年原有项目 <input checked="" type="checkbox"/> 新增固定项目 <input type="checkbox"/> 新增一次性项目 <input type="checkbox"/> 其他项目				
项目期限	2022 年 1 月至 2022 年 12 月				
项目资金申请(万元)	资金总额:	1.5			
	财政拨款:	1.5			
	其他:				
项目简介	主要用于本年度资金项目前期设计、评审、招标、监理以及验收等与项目管理相关的支出。				
项目绩效目标	年度目标				
	保障产业发展及村级基础设施项目的顺利实施，加快项目实施进度。				
年度绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标内容	指标值
	产出指标	数量指标	施工数	实施项目个数	≥3 个
		质量指标	覆盖率	实施项目覆盖率	≥100%
		时效指标	实施期限	项目实施期限	≥1 年
		成本指标	支出率	项目资金实际支出率	≥100%
	效益指标	社会效益指标	实施情况	管理项目稳定实施率	≥100%
		可持续影响指标	受益时间	项目可持续发挥效益时间	≥1 年
	满意度指标	社会公众或服务对象满意度指标	服务对象满意度	享受政策人口满意度	≥98%

项目绩效目标批复表
(2022 年度)

项目名称	文昌湖区萌水镇 2022 年度孝善养老项目				
主管部门	萌水镇农委	预算执行单位	萌水镇财政部门		
项目负责人	孙志成	联系电话	0533-6884100		
项目类型	<input type="checkbox"/> 上年原有项目 <input type="checkbox"/> 新增一次性项目		<input checked="" type="checkbox"/> 新增固定项目 <input type="checkbox"/> 其他项目		
项目期限	2022 年 1 月至 2022 年 12 月				
项目资金申请(万元)	资金总额:	4			
	财政拨款:	4			
	其他:				
项目简介	对全镇 60 岁以上脱贫人口和防返贫监测对象开展孝善养老+邻里互助项目。				
项目绩效目标	年度目标				
	通过孝善助老资金解决困难老人“生活没钱”问题；通过邻里互助居家养老解决困难空巢老人“身边无人”问题。				
年度绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标内容	指标值
	产出指标	数量指标	补助人数	实际政策中 60 岁及以上老人	≥35 人
		质量指标	覆盖率	自愿享受政策老人覆盖率	≥100%
		时效指标	及时发放率	资助经费及时发放率	≥100%
		成本指标	支付率	项目经费支付率	≥100%
	效益指标	社会效益指标	知晓率	享受政策人口对政策的知晓率	≥95%
		可持续影响指标	受益时间	享受政策人口持续受益时间	≥1 年
满意度指标	社会公众或服务对象满意度指标	服务对象满意度	享受政策人口对孝善养老项目满意度	≥98%	



项目绩效目标批复表
(2022 年度)

项目名称	文昌湖区商家镇 2022 年度孝善养老项目				
主管部门	商家镇农委	预算 执行 单位	镇财政部门		
项目负责人	曹汝坤	联系 电话	0533-5430850		
项目类型	<input type="checkbox"/> 上年原有项目 <input checked="" type="checkbox"/> 新增固定项目 <input type="checkbox"/> 新增一次性项目 <input type="checkbox"/> 其他项目				
项目期限	2022 年 1 月至 2022 年 12 月				
项目资金 申请 (万元)	资金总额:	6			
	财政拨款:	6			
	其他:				
项目简介	对全镇 60 岁以上脱贫人口和防返贫监测对象开展孝善养老+邻里互助项目。				
项目 绩效 目标	年度目标				
	通过孝善助老资金解决困难老人“生活没钱”问题；通过邻里互助居家养老解决困难空巢老人“身边无人”问题。				
年度 绩效 指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标内容	指标值
	产出指标	数量指标	补助人数	实际政策中 60 岁及以上老人	≥50 人
		质量指标	覆盖率	自愿享受政策老人覆盖率	≥100%
		时效指标	及时发放率	资助经费及时发放率	≥100%
		成本指标	支付率	项目经费支付率	≥100%
	效益指标	社会效益指标	知晓率	享受政策人口对政策的知晓率	≥95%
		可持续影响指标	受益时间	享受政策人口持续受益时间	≥1 年
	满意度指标	社会公众或服务对象满意度指标	服务对象满意度	享受政策人口对孝善养老项目满意度	≥98%



三、评价基本情况

（一）评价目的

通过开展绩效评价，总结项目实施过程中的经验，发现项目实施过程中存在的问题，提出有针对性的意见建议，为政策完善、预算编制、项目管理提供依据，提高项目资金管理水平和财政资金使用效益。

（二）评价对象与范围

本项目绩效评价对象为巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接资金项目，评价范围包括项目决策、过程、产出及效益等方面。

（三）评价依据

评价工作组总结归纳了政策法规、管理办法及技术规范、实施过程文件、参考资料和监督文件等五个方面，作为本次绩效评价的评价依据。

分类	评价依据
政策法规	《中华人民共和国乡村振兴促进法》 中共中央国务院《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》（中发〔2020〕30号） 财政部等5部门《关于加强中央财政衔接推进乡村振兴补助资金使用管理的指导意见》（财农〔2022〕14号） 山东省乡村振兴局等4部门《关于做好2022年度中央和省财政衔接推进乡村振兴补助资金使用管理工作的通知》（鲁乡振字〔2022〕3号）
管理办法 及 技术规范	山东省人民政府《贯彻落实〈中共中央、国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见〉的若干措施》（鲁发〔2021〕3号） 山东省乡村振兴局《山东省财政衔接推进乡村振兴补助资金项目管理办法》（鲁乡振发〔2021〕2号） 淄博市人民政府《关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的若干措施》（淄发〔2021〕8号） 淄博市财政局等5部门《淄博市财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（淄财农〔2021〕25号） 文昌湖区财政局《文昌湖区财政衔接推进乡村振兴补助资金项目管理办法》 各级党委政府、相关部门制定印发的其他各类规范性、指导性文件
项目实施 过程文件	淄博市财政局《关于下达2022年乡村振兴重大专项资金（省财政补助）预算指标的通知》（淄财农整指〔2022〕4号） 淄博市财政局《关于下达2022年乡村振兴重大专项资金（市财政补助）预算指标的通知》（淄财农整指〔2022〕7号） 文昌湖区巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库行业主管部门论证意见 文昌湖审定巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库会议记录



	项目实施方案、实施方案专家评审意见 涉及该项目的其他各类往来性、阶段性、总结性文件资料
参考材料	涉及该项目或其他同类项目的、与本项目有比对意义的相关文件、资料
监督文件	《中华人民共和国预算法》 《中华人民共和国预算法实施条例》（国务院令 第 729 号） 《财政违法行为处罚处分条例》（国务院令 第 427 号） 《中华人民共和国招标投标法实施条例》（国务院令 613 号） 《中华人民共和国政府采购法》 审计报告、财政监督检查报告、督查督导结论以及其他监督检查意见等

（四）评价原则、方法及标准

1. 评价原则

评价工作组依据科学规范、政策相符、绩效相关、依据充分、公正公开、独立评价的原则开展绩效评价各个环节的工作。

2. 评价方法

评价工作组采取比较法、案卷研究法、专家评判法、实地测评法、成本效益分析法、最低成本法、问卷调查法相结合的方式评价。

3. 评价标准

评价过程中所依据的标准包括计划标准、行业标准、历史标准以及财政部门 and 主管部门确认或认可的其他标准规范。

（五）绩效评价指标体系

本项目绩效评价指标的设置遵循定性、定量相结合的原则，参照行业、专业标准及采集的相关数据资料制定评价标准，对评价目标进行逐步分解，设置实用性、可操作性和可实现性较强的绩效指标，根据相关规定并结合项目特点赋予指标权重与指标分值。

评价指标分为项目决策、项目过程、项目产出及效益等部分，总分为 100 分，其中决策部分指标权重 18%，过程部分指标权重 22%，产出部分指标权重 30%，效益部分指标权重 30%。

核心指标设置方面，本次绩效评价将项目过程中的“信息公开和公告公示制度落实情况”以及项目产出中的“质量达标率”2 项指标作为



核心指标进行重点考核。

否决性指标方面，设置 2 项否决性指标，重点关注项目实施过程中的资金使用违法及严重不合规、提交资料真实合规性等情况，如出现相关情况，则本项目绩效评价等级直接为“差”。

指标体系中，核心指标及否决性指标均加注“★”以区别与其它指标。

本项目绩效评价指标体系如下：



巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接资金项目绩效评价指标体系

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	指标解释	评价标准	数据来源	证据收集方式
项目决策 (13分)	项目立项 (5分)	立项依据充分性 (2分)	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①符合政策、发展规划要求计1分，不符合计0分； ②属于部门工作职责范围，部门履职范畴计0.5分，不属于计0分； ③本项目在部门内部不存在重复设置或立项的情况，计0.5分，存在重复设置、立项的情况计0分。	相关政策文件、会议纪要、制度文件、项目申报文件等	非现场评价
		立项程序规范性 (3分)	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目按照规定程序申请立项计1分； ②审批文件、材料符合相关要求计0.5分； ③事前经过必要可行性研究、论证、评估等过程计0.5分。	政策文件、会议纪要、项目申报文件等	非现场评价
	绩效目标 (6分)	绩效目标合理性 (3分)	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施情况的相符性。	①按要求设立绩效目标计1分； ②绩效目标合理可行、依据充分计1分； ③绩效目标与实际工作内容相符计1分。 以上各项每存在1处不规范扣1分，扣完为止。	绩效目标申报表、年度工作计划等	非现场评价
		绩效指标明确性 (3分)	对项目绩效指标是否在数量、质量、效益等方面设置了细化、量化的绩效指标，以及指标内容是否清晰合理，用以反映和考核项目绩效目标的细化、量化情况。	①将绩效目标细化分解为具体绩效指标，计1分； ②指标设置符合绩效目标编制相关规范要求，计1分； ③指标可充分、准确体现项目所要达到的目标，计1分。 以上存在1处不规范、不符合扣1分，扣完为止。	绩效目标批复表、年度工作计划等	非现场评价
	资金投入 (2分)	预算编制科学性 (2分)	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	①预算资金分配依据充分、合理，得1分；较充分、较合理，得0.5分；不充分、不合理，得0分； ②资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应，得1分；较合理、较适应，得0.5分；不合理、不适应，得0分。	项目预算分配资料、项目预算批复资料	非现场评价



一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	指标解释	评价标准	数据来源	证据收集方式
项目过程 (24分)	项目管理 (17分)	项目绩效管理 (2分)	考察项目绩效管理情况。	评价及考核内容包括具体项目实施方案明确绩效目标情况、开展跟踪监督情况、事后评价情况等。根据实际情况，绩效管理情况良好，得2分；绩效管理情况一般，得1分；绩效管理情况较差，得0分。	项目实施过程文件、资料等	非现场评价、现场评价
		项目库建设管理情况 (4分)	考察项目库建设管理情况。	①项目入库程序规范，内容完整且及时，计2分； ②入库项目具备实施条件，计1分； ③衔接资金未用于项目库之外的项目，计1分。	全国防返贫监测信息系统、自评材料、考核结果等	非现场评价、现场评价
		信息公开和公告公示制度落实情况 (4分)	考察信息公开和公告公示制度落实情况。	①区级按要求公开资金分配结果以及项目入库公示公告，计2分； ②村级按要求公开资金分配结果、资金项目计划等，计2分。	全国防返贫监测信息系统、自评材料、考核结果等	非现场评价、现场评价
		跟踪督促及发现问题整改情况 (4分)	考察跟踪督促及发现问题整改情况。	①定期开展项目实施和资金支出进度等跟踪督促情况，计2分； ②跟踪督促及各类检查发现问题整改到位，计1分； ③全国12317防止返贫监测和乡村振兴咨询服务平台反馈问题及时处理，计1分。	自评材料、监督检查报告、12317平台等	非现场评价、现场评价
		管理制度健全性 (3分)	考察项目管理制度措施情况。	主管部门建立关于资金适用范围、资金管理、项目规划、项目申报和审批、项目管理、部门职责、监督问效等方面的制度，计3分，每缺少一项制度扣0.5分，扣完为止。	项目实施过程文件、资料等	非现场评价、现场评价



一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	指标解释	评价标准	数据来源	证据收集方式
项目过程 (24分)	资金管理 (7分)	预算执行率 (3分)	考察项目预算执行情况，预算资金是否按照计划执行。	①预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%； ②本项得分=预算执行率×3分。	项目财政资金批复材料、资金支出使用材料等	非现场评价、现场评价
		资金使用合规性 (4分)	考察项目资金使用规范性，项目资金使用是否符合相关财务管理制度规定。	①资金使用符合国家法规、财务管理制度及专项资金办法的规定，得2分，“否”得0分； ②资金拨付审批程序和手续规范完整，得1分，“否”得0分； ③资金使用符合项目批复或合同规定用途得1分，“否”得0分。	财经法规文件、财务制度文件、资金审批拨付及相关财务资料等	非现场评价、现场评价
项目产出 (30分)	产出数量 (10分)	分项目完成数量 (8分)	考察各分项目任务完成情况。	各分项目完成相关任务要求，得8分，每存在一项未完成的分项目扣1分，扣完为止。	分析收集各项资料、现场查勘情况	非现场评价、现场评价
		产业资金投入比例 (2分)	考察产业资金占扶贫衔接资金的比例情况。	产业资金占扶贫衔接资金的比例≥50%，得2分，每少5%，扣0.5分，扣完为止。	分析收集各项资料、现场查勘情况	非现场评价、现场评价
	产出质量 (12分)	★质量达标率 (12分)	考察各分项目完成质量情况。	①质量达标率=（质量达标分项目数量/实际完成的分项目数量）×100%，质量达标要求以政策要求标准或验收报告为准。 ②本项得分=质量达标率×4分。	分析收集各项资料、现场查勘情况	非现场评价、现场评价



一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	指标解释	评价标准	数据来源	证据收集方式
项目产出 (30分)	产出时效 (5分)	分项目完成及时性 (5分)	考察分项目完成的时间效率情况。	①各分项目在规定时间内完成，计3分，有一个分项目完成不及时扣0.5分，扣完为止； ②项目资产验收后及时进行产权移交，计2分。	分析收集各项资料、现场查勘情况	非现场评价、现场评价
	产出成本 (3分)	成本控制有效性 (3分)	考察项目成本控制的有效性。	①项目运营成本结构合理，计1分； ②项目运营成本控制措施有效，计2分； 存在1处不符合扣1分，扣完为止。	分析收集各项资料、现场查勘情况	非现场评价、现场评价
项目效益 (33分)	社会效益 (7分)	★改善群众生活及推进脱贫地区发展 (7分)	考察项目实施对改善群众生活及推进脱贫地区发展的直接影响。	①项目实施促进产业发展，计2分； ②项目实施促进基础设施提升，计2分； ③项目实施减轻建档立卡贫困户生活压力，计2分； ④项目实施促进提升内生共点力，计1分。	分析收集各项资料、现场查勘情况	非现场评价、现场评价
	经济效益 (7分)	实现脱贫增收 (7分)	项目实施对建档立卡户和监测对象人均收入的影响，考察项目实施产生的经济效益。	①存在正常运营的产业发展项目并产生收益，计4分； ②增加村民的人均收入，计3分。	分析收集各项资料、现场查勘情况	非现场评价、现场评价
	生态效益 (6分)	改善农村人居环境 (6分)	考察项目改善人居环境的情况。	①村民饮水质量及水资源利用率提高，计2分； ②改善农村生态环境，计2分； ③便利村民出行，计2分。	分析收集各项资料、现场查勘情况	非现场评价、现场评价
	可持续影响 (7分)	可持续影响 (7分)	考察项目实施的可持续影响。	①项目实施方案中有明确的利益联结机制，对项目建设和完成以后运营方式、收益对象身份、受益方式等有明确规定，计3分； ②储备项目充足，能够满足项目库持续运行，计2分； ③项目推进机制、监管机制等保障项目实施的机制健全，计2分。	分析收集各项资料、现场查勘情况	非现场评价、现场评价



一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	指标解释	评价标准	数据来源	证据收集方式
项目效益 (33分)	受益对象 满意度 (6分)	监测对象及 项目实施区域 人员满意度 (6分)	考察该项目实施受到影响的群体及个人的满意度情况。	满意度= (有效问卷实际总得分/问卷总分) ×100%; ①满意度在 90% (含) ~100%之间, 得 6 分; ②满意度在 80% (含) ~90%之间, 得 4 分; ③满意度在 60% (含) ~80%之间, 得 1 分; ④满意度小于 60% (含), 得 0 分。	满意度调查问卷	非现场 评价、 现场评价
★否决性 指标	① 在项目实施过程中, 如存在资金截留、挤占、挪用等情况, 则本项目绩效评价等级直接为“差”。 ② 在项目实施过程中, 如存在相关部门报送虚假项目申报材料的情况, 则本项目绩效评价等级直接为“差”。					



(六) 评价人员配置

巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接资金项目绩效评价工作组人员配置

序号	姓名	本项目职务	职务/职称/学历	单位	专业	分工
评价工作组						
1	李九梅	主评人 (工作组组长)	副总经理/ 注册会计师/ 高级会计师	山东皓诚投资咨询有限公司	行政管理、社会保障 管理、财务管理	负责统筹协调项目重大事项；负责督导项目总体实施；负责报告质量复核等
2	刘永强	工作组成员 (专家)	副教授/ 注册造价师/ 注册公用设备师	山东理工大学	工程造价、 绿色施工评价	对项目绩效评价过程提供专业指导，提出工作建议等
3	史成东	工作组成员 (专家)	教授/博士	山东理工大学	管理科学与工程	对项目绩效评价过程提供专业指导，提出工作建议等
4	赵泽辉	工作组成员	规划发展部 项目经理/硕士	山东皓诚投资咨询有限公司	社会学	参与项目前期调研工作，负责编制项目评价实施方案，负责项目报告撰写
5	任玉娟	工作组成员	业务二部 项目经理/本科	山东皓诚投资咨询有限公司	会计学	参与项目前期调研工作，负责现场资料的查验及评价资料归档等工作
6	白雪	工作组成员	业务四部 项目经理/本科	山东皓诚投资咨询有限公司	网络工程	参与项目前期调研工作，负责现场资料的查验及评价资料归档等工作
7	张雪	工作组成员	业务二部 项目经理/本科	山东皓诚投资咨询有限公司	统计学	参与项目前期调研工作；负责现场资料的查验及评价资料归档等工作



序号	姓名	本项目职务	职务/职称/学历	单位	专业	分工
质量控制组						
1	周憬沫	质控组组长	质控部主任/ 本科	山东皓诚投资咨询有限公司	信息与计算机科学	组织项目评价报告的质量审核及复核工作
2	李文婷	质控组组员	质控部/本科	山东皓诚投资咨询有限公司	项目管理	协助质控组长完成报告质量审核及复核工作
专业审核委员会						
1	高峰	审委会主任	董事长/研究生	山东皓诚投资咨询有限公司	财政管理、审计学、 经济学	负责组织对评价报告专业审核
2	周晋	审委会副主任	总经理/博士	山东皓诚投资咨询有限公司	统计学、数据建模、 大数据分析	对评价报告进行专业审核
3	李九梅	审委会成员	副总经理/ 注册会计师/ 高级会计师	山东皓诚投资咨询有限公司	行政管理、社会保障 管理、财务管理	对评价报告进行专业审核
4	赵光远	审委会成员	技术总监/教授 /博士	山东理工大学	计算机科学与技术	对评价报告进行专业审核
5	李文	审委会成员	技术总监/硕士	山东皓诚投资咨询有限公司	数据分析、软件工程	对评价报告进行专业审核

（七）绩效评价工作过程

本次评价包括前期准备、现场评价、非现场评价、综合分析、报告撰写、档案归集六个阶段，实行“专家评议制”“审委会审核制”“最后一票反对制”工作机制。

1. 前期准备

（1）成立绩效评价工作组。评价工作组由主评人（工作组组长）、各相关领域有绩效评价经验的财务、工程、管理等行业的业务人员构成。同时根据项目专业特点，聘用相关行业专家参与评价工作。

（2）拟定评价实施方案。评价工作组针对评价目标，在调研、了解评价项目基本情况的基础上，拟定评价实施方案。经专家评议、审委会论证审核后修正、完善，报经委托方审查批准后组织实施。

（3）制定绩效评价指标体系。评价工作组基于各级最新的一系列政策、法规、制度，参照本地经济社会发展以及财政供给水平，结合行业领域专业特征，分析地域、部门间差异化因素，科学、合理地设置本项目绩效评价指标体系。通过体系初构、测算验证、专家评议、审委会审核，报委托方批准后使用。

2. 现场评价

（1）收集资料。评价工作组对被评价单位提供相关基础资料进行整理、核实、审验，确定可采纳资料目录。

（2）实地测评。一是勘察项目实施情况，对项目成果进行实测、查勘、取证；二是勘察项目管理情况，落实项目管理过程；三是查阅过程资料，筛选出可采纳数据资料。

（3）沟通落实。与被评价单位进行沟通交流，对不确定勘验结果进行澄清，对不完整数据资料进行确认。

3. 非现场评价

评价工作组组织开展非现场评工作，对前期部门、单位报送的项目



资料及现场评价过程中收集的项目资料进行分类整理、统计汇总，分工组织案卷研究、分析，形成分析意见。

4. 综合分析

在现场评价、非现场评价所获得结果的基础上，按照评价指标体系，对项目决策、过程、产出及效益进行全面分析，形成综合分析结论。综合分析包括宏观与微观分析、全局与重点分析、总量与结构分析、定性与定量分析、纵向与横向分析。如项目涉及多个下级行政区划或本级部门，则评价工作组根据实际情况，区分各个主体进行评价分析，形成分区县（镇办）、分部门的评价分析结论。

5. 评价报告撰写

(1) 评价报告初稿。按照规范要求撰写评价报告并形成初稿。

(2) 评价报告报送稿。包括将初稿送被评价单位征询意见、专家评审、审委会审核，根据各方意见进行修改，报送委托方审核。

(3) 评价报告正式稿。根据委托方意见作最终修改，形成报告正式稿；向委托方报送书面及电子形式的正式报告，同时提交报告所附档案资料。

6. 档案归集

审核项目档案，对各类档案分类、入档、保管。档案管理执行保密制度。



巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接资金项目
绩效评价工作开展情况表

工作内容	工作时间
1. 成立绩效评价工作组。	2023年9月8日-9日
2. 拟定绩效评价实施方案。	2023年9月10日-9月13日
3. 制定绩效评价指标体系 (1) 拟定绩效评价指标草稿; (2) 专家评议; (3) 专业审核委员会审核; (4) 报委托方, 经审查批准后组织实施。	2023年9月14日-9月20日
4. 评价工作组进驻现场 (1) 收集、整理、核实、审验基础数据和资料; (2) 对评价项目实地测评; (3) 与项目实施单位沟通, 落实项目数据及相关情况。	2023年9月21日-9月25日
5. 分析评价 (1) 工作组进行案卷研究, 对采集的数据资料进行分类整理、复核汇总, 同时根据实际情况要求有关单位补充更新资料; (2) 统计、分析相关数据资料; (3) 在掌握充分数据资料基础上, 按照设立的评价指标、标准、分值、方法, 按职责分工进行评议、打分; (4) 得出初步评价结论。	2023年9月26日-10月10日
6. 绩效评价报告 (1) 拟定绩效评价报告初稿; (2) 与项目实施单位进行沟通, 根据其合理意见进行修改; (3) 形成新的绩效评价报告; (4) 专家评议, 根据专家意见进行修改; (5) 专业审核委员会审议, 根据审议意见进行修改; (6) 报委托方, 根据意见作最终修改、定稿; (7) 将正式绩效评价报告报送委托方。	2023年10月11日-10月31日



四、项目实施过程

（一）项目立项情况

为做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作，区农业农村服务中心根据省财政厅等5部门《关于加强中央和省级财政衔接推进乡村振兴补助资金使用管理的意见》（鲁财农〔2022〕11号）、市乡村振兴局等4部门《关于做好2022年度市级衔接推进乡村振兴补助资金使用管理工作的通知》（淄乡振字〔2022〕12号）等文件要求组织实施该项目。

（二）项目预算及资金投入情况

该项目2022年预算资金355.5万元，其中省级资金17万元、市级资金222万元、区级资金116.5万元。资金主要用于雨露计划、帮扶救助、孝善奖补、基础设施建设等相关项目。区农业农村服务中心根据衔接推进乡村振兴补助资金使用相关要求并结合项目实际，组织编制该项目资金预算，分配各项预算明细。具体明细如下：

2022年巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接资金项目
预算分配明细表

金额单位：万元

序号	资金用途	资金规模	预算金额		
			省级资金	市级资金	区级资金
	合计	355.5	17	222	116.5
1	雨露计划项目	8	8		
2	帮扶救助项目	40		12	28
3	乡村公益性岗位	23	9		14
4	项目管理费	1.5			1.5
5	扈家村乡村振兴示范村项目	100		100	
6	萌水镇孝善养老费项目	4		4	
7	仁和村供水设施提升改造工程项目	43			43



序号	资金用途	资金规模	预算金额		
			省级资金	市级资金	区级资金
8	杨家村乡村振兴示范村项目	100		100	
9	商家镇孝善养老项目	6		6	
10	七河村农业设施设备项目	30			30

截至 2022 年底，该项目资金共计投入 355.5 万元。具体支出明细如下：

文昌湖区 2022 年度巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接资金使用情况统计表

金额单位：万元

序号	项 目	预算金额	支出金额	备 注
	合 计	355.5	355.5	
1	雨露计划项目	8	6	实际发放 2021 年 3.15 万元，2022 年 2.85 万元，结余资金用于项目管理费。
2	帮扶救助项目	40	40	--
3	公益性岗位补贴项目	23	13.816	本年度实际发放 8 个月岗位补贴资金，结余资金统筹用于 2022 年文昌湖区萌水镇扈家村衔接资金美丽乡村示范村水生态综合治理及饮水安全项目 3.184 万元和 2022 年文昌湖区商家镇杨家村衔接资金美丽乡村示范村道路提升及小型水利设施建设项目 6 万元。
4	项目管理费项目	1.5	3.5	使用雨露计划项目结余资金 2 万元。
5	萌水镇孝善养老项目	4	4	--
6	商家镇孝善养老项目	6	6	--
7	萌水镇扈家村衔接资金美丽乡村示范村水生态综合治理及饮水安全项目	100	103.184	使用乡村公益性岗位补贴项目结余资金 3.184 万元。
8	商家镇杨家村衔接资金美丽乡村示范村道路提升及小型水利设施建设项目	100	106	使用乡村公益性岗位补贴项目结余资金 6 万元。



序号	项 目	预算金额	支出金额	备 注
9	萌水镇仁和村供水设施提升改造工程项目	43	43	区级衔接资金 43 万元，村级自筹资金 0.034761 万元
10	商家镇七河村 2022 年农业设施设备项目	30	30	区级衔接资金 30 万元，村级自筹资金 2.753 万元

（三）项目具体内容

该项目实施涉及区农业农村服务中心、区组织人事部、萌水镇政府及商家镇政府 4 个部门，涉及分项目数量 10 个。

1. 区农业农村服务中心

（1）雨露计划项目

对脱贫享受政策户和监测帮扶对象中在校接受中、高等职业教育的子女，按照每人每学期 1500 元的标准，分 2021 年度秋季和 2022 年度春季两个学期给予资金补助。

（2）帮扶救助项目

1) 救助对象：现有脱贫享受政策人口中的非特困、非低保、非低保边缘家庭和年度内新增以上人员以及因病、因灾、因意外等造成的家庭支出较大，导致生活困难、存在返贫风险的脱贫享受政策人口和防返贫动态监测帮扶对象。

2) 救助方式：对重点人群防返贫救助保险投保，救助对象在符合医保政策的医疗机构住院医疗费用，经基本医疗、大病保险等所有报销救助后，政策范围内自负费用年度累计超过 3000 元起付线的部分，经核实认定符合条件的，由太平洋保险周村支公司照比例给予救助，保障周期为 1 年。

（3）项目管理费项目

对 2022 年萌水镇扈家村衔接资金美丽乡村示范村水生态综合治理及饮水安全项目、2022 年商家镇杨家村衔接资金美丽乡村示范村道路提升及小型水利设施建设项目、2022 年度萌水镇仁和村供水设施提升改造工程项目、商家镇七河村 2022 年农业设施设备项目、商家镇 2022



年山东七河生物食用菌种植大棚项目(联村项目)共 5 个项目进行评审、招标、监理以及验收。

2. 区组织人事部

公益性岗位项目

自 2022 年 4 月份开始在全区开展乡村公益性岗位扩容提质行动,安置脱贫享受政策人口和监测帮扶对象 33 人,按照每人每月 840 元的标准进行补贴。

3. 萌水镇政府

(1) 孝善养老项目

子女缴纳孝善养老金后政府按照比例以发放奖补资金的形式对全镇脱贫享受政策户及监测帮扶户中年满 60 周岁以上老人开展孝善养老工作。女缴纳孝善养老金最高不超过 300 元/老人/月,政府奖补比例最高不超过 30%。

(2) 扈家村衔接资金美丽乡村示范村水生态综合治理及饮水安全项目

在扈家村对焕然河进行综合治理,建设河道砌石墙护坡 768.2m³、河桥及栏杆 55 米、砖砌防护墙 415 m²、人行道 534 m²、拦河坝 31m³、净水设备 1 套及其附属设施。

(3) 仁和村供水设施提升改造工程项目

在仁和村建设自来水主管网 2300 米、入户管网 12000 米、安装水表 166 块、水表井 19 座、50 水表 18 支、过路穿管 2 条等有关辅助设施。

4. 商家镇政府

(1) 孝善养老项目

子女缴纳孝善养老金后政府按照比例以发放奖补资金的形式对全镇脱贫享受政策户及监测帮扶户中年满 60 周岁以上老人开展孝善养老



工作。女缴纳孝善养老金最高不超过 300 元/老人/月，政府奖补比例最高不超过 30%。

(2) 杨家村衔接资金美丽乡村示范村道路提升及小型水利设施建设项目

在杨家村现有混凝土道路上铺设 5cm 厚沥青共计 2372 m²；各安装 20 盏 50KW 的立杆式太阳能路灯和 50KW 的挂壁式太阳能路灯；扩宽村头小桥约 48 m²、安装大理石栏杆 24m；清理、修整河道并砌桥两侧护坡 370 m²；东西路新建 400*600mm 的排水沟 700m、南北路修建排水沟 731m；道路两边墙面提升，修复提升破损墙面 35m³；进村道路两侧环境整体提升；铺自来水管 350m、安装水表 280 块、改造水表井 10 个。

(3) 七河村 2022 年农业设施设备项目

在七河村安装水肥引水系统 1 套、水肥一体机 1 套、恒压变频控制系统 1 套；建设引水系统配套间一套 15 m²；铺设 PE 灌溉用管 5600m；铺设滴灌管 50000m。

(四) 项目完成情况

通过对该项目 10 个分项目进行勘察，产业发展及基础设施类项目均通过验收，保险补助类项目补助标准均达到要求，所有项目完成时效性良好，具体情况如下：

文昌湖区 2022 年度衔接资金项目建设勘察情况

序号	项目名称	项目实施情况	完成情况
1	雨露计划项目	对全区 22 名中职、高职在校在籍学生，实施 2021 年秋季和 2022 年春季雨露计划项目。	已完成
2	帮扶救助项目	为全区脱贫享受政策人口和监测帮扶对象 545 人购买保险。	已完成
3	公益性岗位补贴项目	自 2022 年 4 月份开始，在全区开展乡村公益性岗位扩容提质行动，安置脱贫享受政策人口和监测帮扶对象共 36 人（11 月份新增 17 人）。	已完成
4	项目管理费项目	用于本年度新实施产业发展及村级基础设施建设等 5 个项目的评审、招标、监理以及验收支出。	已完成



序号	项目名称	项目实施情况	完成情况
5	萌水镇孝善养老项目	对全镇 60 岁以上脱贫人口开展孝善养老+邻里互助项目。	已完成
6	商家镇孝善养老项目	对全镇 60 岁以上脱贫人口开展孝善养老+邻里互助项目。	已完成
7	萌水镇扈家村衔接资金美丽乡村示范村水生态综合治理及饮水安全项目	对扈家村焕然河进行综合治理，建设河道砌石墙护坡 835.42 立方米、河桥及栏杆 7 米，砖砌防护墙 387.54 平方米、人行道 733.2 平方米，拦河坝 79.06 立方米；安装净水设备 1 套及其附属设施。	已完工
8	商家镇杨家村衔接资金美丽乡村示范村道路提升及小型水利设施建设项目	在现有混凝土道路上铺设 5cm 厚沥青共计 3040.8m ² ；安装 3 盏 50KW 的立杆式太阳能路灯；安装 40 盏 50KW 的挂壁式太阳能路灯；扩宽村头小桥约 48m ² 、安装金属栏杆 24m；清理、修整河道并砌桥两侧护坡 255m；东西路修建排水沟 317m（铺设塑料排水管 317、修建检查井 25 座）；南北路翻修排水沟 500m（清淤、更换沟盖板）；道路两边墙面提升，修复破损墙面 50m ³ ；进村道路两侧环境整体提升（修砌花池、绿化约 926m）；更换水表 60 块、改造水表井 4 座。	已完工
9	萌水镇仁和村供水设施提升改造工程项目	在仁和村建设自来水主管网 2207.2 米、入户管网 11838.82 米、安装水表 166 块、水表井池 18 座、自来水表池 1 座、50 水表 18 支、过路穿管 2 条等有关辅助设施。	已完工
10	商家镇七河村 2022 年农业设施设备项目	安装水肥引水系统 1 套；安装水肥一体机 1 套；建设引水系统配套间一套 15 平米；安装恒压变频控制系统 1 套；铺设 PE 灌溉用管 5530 米；铺设滴灌管 48627 米。	已完工



五、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价情况

1. 评价打分方法

本次评价采用定性分析与定量考核相结合的方法，对定性考核指标采用分析打分，对定量考核指标采用量化打分，总分百分制，以最终得分确定评价等级。

（1）项目绩效根据绩效指标评分标准直接打分，具体为项目决策 13 分，项目过程 24 分，项目产出及效益 63 分，满分计 100 分；

（2）根据评分标准，达到要求的指标得满分，未达到要求的指标最低得 0 分；

（3）绩效评价等级。评价结果分为优、良、中、差四个档次，根据评价分值，确定评价对象对应的档次。具体分值与档次见下表：

评价分值与评价等级表

等级	优	良	中	差
分值	90（含）~100 分	80（含）~90 分	60（含）~80 分	<60 分

2. 评价得分

根据本项目绩效评价指标打分评价，文昌湖区巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接资金项目绩效评价最终得分为 89 分，其中项目决策得分为 11 分，项目过程得分为 22 分，项目产出为 28 分，项目效益得分为 28 分。



巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接资金项目
绩效评价得分情况表

一级指标	二级指标	三级指标	设计分值	实际得分
项目决策 (13分)	项目立项 (5分)	立项依据充分性	2	2
		立项程序规范性	3	3
	绩效目标 (6分)	绩效目标合理性	3	3
		绩效指标明确性	3	1
	资金投入 (2分)	预算编制科学性	2	2
项目过程 (24分)	组织管理 (17分)	项目绩效管理	2	1
		项目库建设管理情况	4	3
		信息公开和公告公示制度 落实情况	4	4
		跟踪督促及发现问题整改 情况	4	4
		管理制度健全性	3	3
	资金管理 (7分)	预算执行率	3	3
		资金使用合规性	4	4
项目产出 (30分)	产出数量完成情况 (10分)	分项目完成数量	8	8
		产业资金投入比例	2	0
	产出质量达标情况 (12分)	质量达标率	12	12
	产出完成时效情况 (5分)	分项目完成及时性	5	5
	产出成本控制情况 (3分)	成本控制有效性	3	3
项目效益 (33分)	社会效益 (7分)	改善群众生活及推进脱贫 地区发展	7	7
	经济效益 (7分)	实现脱贫增收	7	6
	生态效益 (6分)	改善农村人居环境	6	4
	可持续影响 (7分)	可持续影响	7	5
	满意度 (8分)	监测对象及项目实施区域 人员满意度	6	6
合 计			100	89

（二）绩效评价结论

1. 综合评价结论

通过对文昌湖区巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接资金项目的决策、过程、产出及效益三个方面进行全面的综合绩效评价，得出结论如下：

项目决策方面。该项目立项依据充分，符合各级政府关于巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴的宏观政策要求及发展规划；项目立项程序规范，申报流程符合相关立项工作过程要求；项目绩效指标设置不明确；项目预算内容符合项目实际需求，预算额度测算依据充分、标准明确，预算投入资金量与工作内容匹配度高。

项目过程方面。在组织管理上，项目绩效管理情况良好，扶贫衔接资金使用情况信息公开能够按要求在相关部门门户网站及公告公示栏进行公开，项目监管执行总体规范，管理制度健全，但优质项目储备不足。在资金管理上，项目预算执行率为 100%，项目资金均用于与巩固拓展脱贫攻坚成果和衔接推进乡村振兴有关的支出。

项目产出方面。在产出数量上，该项目共计 10 个分项目，全部分项目均已完成，项目投入资金共计 355.5 万元，产业资金投入比例为 8.44%。在产出质量上，产业发展及基础设施类项目均通过验收，保险补助类项目补助标准均达到要求。在产出时效上，各分项目均在计划完成时间内完成任务。在成本控制上，项目资金使用公开透明，不存在衔接资金浪费情况，成本控制良好。

项目效益方面。社会效益方面，该项目的实施可推进重点区域乡村振兴，进一步健全防止返贫监测预警和帮扶机制，稳健推动各项帮扶政策落地落实。经济效益方面，项目实施稳步带动全区脱贫不返贫，但 2022 年度产业投入资金占比为 8.44%，对后期产业带动扶贫存在一定影响。生态效益方面，村内环境得到改善，但扈家村焕然河水体内杂草丛生且



较浑浊，对沿河居民的生活造成一定影响。可持续影响方面，实施部门持续开展监督监管，确保衔接推进乡村振兴任务的顺利完成，但资金统筹用于各项分散环节及产业资金占比低的问题不利于乡村振兴的可持续发展。

根据评价分值，确定文昌湖区巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接资金项目绩效评价得分为 89，等级为“良”。

2. 非现场评价情况分析

本项目绩效评价过程中，评价工作组从项目主管部门调取项目的政策文件、立项资料、财务资料、资金申请及批复资料等相关资料，通过对相关文件资料进行研究分析，从项目立项程序、绩效目标指标编制、预算编制、资金管理、组织实施等方面组织开展非现场评价工作，查找项目立项及实施过程中存在的问题。

通过非现场评价，发现该项目存在以下问题：一是产业资金占比较低；二是预算绩效管理工作尚未形成制度。具体情况见本报告章节“八、存在问题及原因分析”。

3. 现场评价情况分析

该项目现场评价主要实地勘察基础设施建设及产业类项目建设运行情况，勘察地点覆盖商家镇及萌水镇，主要对建设效果、运行状况、质量情况等进行现场评价。经过现场勘查，存在如下问题：一是关键产业聚焦不足，产业扶贫可持续性不强；二是示范村项目建设忽视生态保护。具体情况见本报告章节“八、存在问题及原因分析”。

4. 分区县/分单位评价得分结论

该项目不涉及其它区县及部门。

六、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

1. 项目立项（5分）

（1）立项依据充分性（2分）

2021年2月，习近平总书记出席全国脱贫攻坚总结表彰大会，会上强调要切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。

为做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作，区农业农村服务中心根据省财政厅等5部门《关于加强中央和省级财政衔接推进乡村振兴补助资金使用管理的意见》（鲁财农〔2022〕11号）、市乡村振兴局等4部门《关于做好2022年度市级衔接推进乡村振兴补助资金使用管理工作的通知》（淄乡振字〔2022〕12号）等文件要求对2022年乡村振兴项目库进行公告、公示。

项目立项符合国家法律法规、城乡发展总体规划和乡村振兴规划及相关政策，且分项目均从项目库中选择，均属于财政衔接推进乡村振兴补助资金支持范围；项目实施与区农业农村服务中心职责范围相符，属于部门履职所需。

依据评分标准，该项指标满分2分，得2分。

（2）立项程序规范性（3分）

根据中央、省、市乡村振兴政策、文件及衔接资金使用管理办法等，各项目村组织开展产业调研、项目讨论等工作，确定2022年本村拟实施项目，并将项目立项书、实施方案在村内公示；村内公示完成后，项目村将项目立项书提报所在镇审核；镇政府组织会议，从项目的真实性、可行性进行分析，对项目内容、资金来源及规模、实施期限、项目预期收益、带贫减贫机制进行审核；审核通过后，镇政府将申请纳入项目库的项目实施方案及立项书提报至区农业农村服务中心，区农业农村服务



中心组织相关专家对项目实施方案进行论证、评审，确定入库项目并批复实施方案，同时在政府网站公示 10 日；公示期满后，区农业农村服务中心下发对项目实施方案的批复文件，各项目村组织项目具体实施。

综上所述，本项目按照规定的程序申请设立，审批文件、材料符合要求，事前已经过必要的可行性论证、专家论证、集体决策等。

依据评分标准，该项指标满分 3 分，得 3 分。

2. 绩效目标（6 分）

（1）绩效目标合理性（3 分）

项目实施前，各分项目均按要求编制了项目绩效目标申报表，内容包括项目名称、主管部门、项目资金申请数额、单位简介、项目简介、项目实施计划及年度绩效指标等内容。

经查阅项目材料，各分项目绩效目标内容明确，能够反映项目需完成的计划内容及预期实现的效益情况，绩效目标与实际工作内容相关性强。

根据评分标准，该项指标满分 3 分，得 3 分。

（2）绩效指标明确性（3 分）

经查阅该项目绩效目标申报表，该项目按实际实施内容设置了数量指标、质量指标、时效指标、成本指标、社会效益指标、可持续影响及服务对象满意度等指标，对项目绩效目标进行了细化分解，但存在如下问题：

绩效指标设置存在问题

序号	项目名称	指标存在问题	备注
1	雨露计划、公益岗位补贴项目	质量指标值及时效指标值均设为“ $\geq 100\%$ ”不合理	应设为“ $=100\%$ ”
2	帮扶救助项目、项目管理费、萌水镇孝善养老、商家镇孝善养老、商家镇杨家村衔接资金美丽乡村示范村道路提升及小型水利设施建设项目	质量指标、时效指标值均设为“ $\geq 100\%$ ”不合理	应设为“ $=100\%$ ”
3		成本指标值设为“ $\geq 100\%$ ”不合理	应设为“ $\leq 100\%$ ”



4	萌水镇扈家村衔接资金美丽乡村示范村水生态综合治理及饮水安全项目	质量指标设为“ $\geq 100\%$ ”不合理	应设为“=100%”
5		社会效益指标三级指标“覆盖人数”应归为数量指标	社会效益指标可设为“保障饮用水水质安全”
6	萌水镇仁和村供水设施提升改造工程项目	质量指标、时效指标值均设为“ $\geq 100\%$ ”不合理	应设为“=100%”
7		未设置成本指标	
8	商家镇七河村 2022 年农业设施设备项目	质量指标设为“ $\geq 100\%$ ”不合理	应设为“=100%”
9		成本指标值设为“ $\geq 100\%$ ”不合理	应设为“ $\leq 100\%$ ”

依据评分标准，该项指标满分 3 分，扣 2 分，得 1 分。

3. 资金投入（2 分）

预算编制科学性（2 分）

各分项目实施单位根据相关文件要求及实际情况进行项目预算编制，预算编制已经过论证，预算内容与项目内容匹配，资金额度测算依据充分，与区级行业部门、各项目实施单位年度项目实施计划匹配。资金分配额度按照因素法分配，根据防返贫监测系统人群数量、结构、收入及财力、相关政策、绩效考评结果等因素进行综合平衡。

综上所述，该项目预算内容符合实际需求，预算额度测算依据充分、标准明确，预算资金量与工作内容匹配度高，预算编制科学合理。

依据评分标准，该项指标满分 2 分，得 2 分。

（二）项目过程情况

1. 项目管理（17 分）

（1）项目绩效管理（2 分）

项目实施前，项目实施单位均根据实际情况编制具体实施方案，实施方案内容包括项目基本情况、实施必要性和可行性、绩效目标、保障措施等。项目主管部门编制了绩效目标申报表，明确了各项目绩效目标；主管部门对绩效目标运行情况进行了跟踪问效，并编制了绩效目标监控表和绩效目标监控报告；项目结束后由主管部门组织开展绩效目标自评并编制了绩效目标自评表和自评报告。但区农业农村服务中心尚未制定



预算绩效管理辦法，預算绩效管理未能有效延伸至基层单位和资金使用终端。扣 1 分。

依据评分标准，该项指标满分 2 分，扣 1 分，得 1 分。

(2) 项目库建设管理情况（4 分）

从项目库建立情况来看，文昌湖区 2022 年衔接推进乡村振兴补助资金项目按“村申报、镇审核、区审定”的程序实施，为做好脱贫攻坚成果巩固，推进乡村振兴建设，文昌湖区建立了衔接推进乡村振兴项目库，2022 年衔接资金支持的项目均从巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库中选择。项目实施过程中，能根据区级行业部门、各乡镇（街道）、村动态调整项目建设申报需求，报经区农业农村服务中心审定后，实行入库项目动态管理。

但在调查中发现，文昌湖区巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库中优质产业项目储备不足，不利于扶贫衔接工作的有效开展。

依据评分标准，该项指标满分 4 分，扣 1 分，得 3 分。

(3) 信息公开和公告公示制度落实情况（4 分）

根据国务院扶贫办和财政部《关于完善扶贫资金项目公告公示制度的指导意见》（国开办发〔2018〕11 号）、《文昌湖区财政衔接推进乡村振兴补助资金项目管理办法》要求，区农业农村服务中心、镇政府、村委按照相关要求在相关部门门户网站及公告公示栏对对财政专项资金分配结果、项目库内容、资金项目计划安排情况、资金项目计划完成情况、项目实施情况、受理方式和办理结果等进行公示公开。信息公开情况良好。

依据评分标准，该项指标满分 4 分，得 4 分。

(4) 跟踪督促及发现问题整改情况（4 分）

区农业农村服务中心是项目资金主管单位，负责提出资金分配建议方案、资金使用管理等工作，按照权责对等原则落实监管责任。从项目



监督检查执行情况来看，文昌湖区 2022 年衔接推进乡村振兴补助资金下达后，区农业农村服务中心按照预算绩效管理要求，对衔接推进乡村振兴补助资金实施情况开展绩效自评，并按要求提交了绩效自评报告，确保资金使用安全和突出资金使用效益，全面反映项目实施的过程和绩效。项目推进过程中，能定期、不定期开展日常监督检查工作，督促各项目实施单位按时报送项目建设进度月报，并同步更新“全国防返贫监测信息系统”中项目建设进度，同时平台反馈的问题能够及时处理，项目监管执行总体规范。

依据评分标准，该项指标满分 4 分，得 4 分。

(5) 管理制度健全性（3 分）

为认真贯彻落实中央、省、市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的相关要求，区农业农村服务中心制定《文昌湖区财政衔接推进乡村振兴补助资金项目管理办法》，对全区项目申报、项目安排、项目实施、项目监管等环节进行规范。为加强资金管理，结合省、市关于衔接推进乡村振兴补助资金管理相关要求，区农业农村服务中心印发《关于做好 2022 年度衔接推进乡村振兴补助资金使用管理工作的通知》，进一步明确 2022 年度财政衔接资金推进乡村振兴补助资金支出方向和使用管理要求，优化资金使用方式，提高资金使用效益。

依据评分标准，该项指标满分 3 分，得 3 分。

2. 资金管理（7 分）

(1) 预算执行率（3 分）

经查阅项目资料，该项目预算资金为 355.5 万元，其中省级资金 17 万元、市级资金 222 万元、区级资金 116.5 万元。项目实际支出 355.5 万元，该项目预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）=（355.5 万元/355.5 万元）×100%=100%，该项目得分=预算执行率×3 分=100%×3 分=3 分。



根据评价标准，该项指标满分 3 分，得 3 分。

(2) 资金使用合规性 (4 分)

经调研，项目资金使用根据省财政厅等 5 部门《山东省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（鲁财农〔2021〕25 号）、市财政局等 5 部门《淄博市财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（淄财农〔2021〕25 号）、《关于做好 2022 年度衔接推进乡村振兴补助资金使用管理工作的通知》等文件，符合《政府会计准则制度》及部门内部财务管理办法、相关专项资金管理办法的规定，资金拨付有完整的审批程序和手续，项目资金均用于与巩固拓展脱贫攻坚成果和衔接推进乡村振兴有关的支出，符合项目预算批复及合同规定的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

根据评价标准，该项指标满分 4 分，得 4 分。

(三) 项目产出情况

1. 产出数量完成情况 (10 分)

(1) 分项目完成数量 (8 分)

2022 年文昌湖区巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接资金分配至 10 个分项目，各分项目完成情况如下：

文昌湖区 2022 年度衔接资金项目建设完成情况

序号	项目名称	项目实施情况	完成情况
1	雨露计划项目	对全区 22 名中职、高职在校在籍学生，实施 2021 年秋季和 2022 年春季雨露计划项目。	已完成
2	帮扶救助项目	为全区脱贫享受政策人口和监测帮扶对象 545 人购买保险。	已完成
3	公益性岗位补贴项目	自 2022 年 4 月份开始，在全区开展乡村公益性岗位扩容提质行动，安置脱贫享受政策人口和监测帮扶对象共 36 人（11 月份新增 17 人）。	已完成
4	项目管理费项目	用于本年度新实施产业发展及村级基础设施建设等 5 个项目的评审、招标、监理以及验收支出。	已完成
5	萌水镇孝善养老项目	对全镇 60 岁以上脱贫人口开展孝善养老+邻里互助项目。	已完成



序号	项目名称	项目实施情况	完成情况
6	商家镇孝善养老项目	对全镇60岁以上脱贫人口开展孝善养老+邻里互助项目。	已完成
7	萌水镇扈家村衔接资金美丽乡村示范村水生态综合治理及饮水安全项目	对扈家村焕然河进行综合治理，建设河道砌石墙护坡835.42立方米、河桥及栏杆7米，砖砌防护墙387.54平方米、人行道733.2平方米，拦河坝79.06立方米；安装净水设备1套及其附属设施。	已完工
8	商家镇杨家村衔接资金美丽乡村示范村道路提升及小型水利设施建设项目	在现有混凝土道路上铺设5cm厚沥青共计3040.8m ² ；安装3盏50KW的立杆式太阳能路灯；安装40盏50KW的挂壁式太阳能路灯；扩宽村头小桥约48m ² 、安装金属栏杆24m；清理、修整河道并砌桥两侧护坡255m；东西路修建排水沟317m（铺设塑料排水管317、修建检查井25座）；南北路翻修排水沟500m（清淤、更换沟盖板）；道路两边墙面提升，修复破损墙面50m ³ ；进村道路两侧环境整体提升（修砌花池、绿化约926m）；更换水表60块、改造水表井4座。	已完工
9	萌水镇仁和村供水设施提升改造工程项目	在仁和村建设自来水主管网2207.2米、入户管网11838.82米、安装水表166块、水表井池18座、自来水表池1座、50水表18支、过路穿管2条等有关辅助设施。	已完工
10	商家镇七河村2022年农业设施设备项目	安装水肥引水系统1套；安装水肥一体机1套；建设引水系统配套间一套15平米；安装恒压变频控制系统1套；铺设PE灌溉用管5530米；铺设滴灌管48627米。	已完工

依据评分标准，该项指标满分8分，得8分。

（2）产业资金投入比例（2分）

2022年文昌湖区巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接资金共计355.5万元，实际投入产业项目资金30万元，产业资金投入比例为8.44%，占比未达到50%。扣2分。

依据评分标准，该项指标满分2分，扣2分，得0分。

2. 产出质量达标情况（12分）

（1）产业发展类项目及基础设施建设类项目

2022年文昌湖区共实施产业发展类项目及基础设施建设类项目共计4个，各项目均按照批复的实施方案进行建设。项目竣工后，各实施单位在自查自验的基础上，逐级提报验收申请，区农业农村服务中心在



收到项目实施部门的验收申请后，委托山东汇东清算事务有限公司进行区级验收并出具验收报告。经核查，产业发展类项目及基础设施建设类项目已全部通过验收，质量达标率为 100%。

(2) 保险、补助类项目

保险、补助类项目均能按照方案或政策要求开展，实现了符合要求的群体全覆盖，补助标准均能达到要求，质量达标率为 100%。

依据评分标准，该项指标满分 12 分，得 12 分。

3. 产出完成时效情况（5 分）

经核对项目实施方案、项目验收材料与有关政策文件，各分项目具体完成时效情况见下表：

项目完成时间情况表

序号	项目	计划完成时间	实际完成时间	时效情况
1	雨露计划项目	2022 年 6 月	2022 年 6 月 23 日	计划时间内完成
2	帮扶救助项目	2022 年 12 月	2022 年 8 月 16 日	计划时间内完成
3	公益性岗位补贴项目	2022 年 12 月	2022 年 12 月 6 日	计划时间内完成
4	项目管理费项目	2022 年 12 月	2022 年 12 月 8 日	计划时间内完成
5	萌水镇孝善养老项目	2022 年 12 月	2022 年 12 月 30 日	计划时间内完成
6	商家镇孝善养老项目	2022 年 12 月	2022 年 12 月 14 日	计划时间内完成
7	萌水镇扈家村衔接资金美丽乡村示范村水生态综合治理及饮水安全项目	2022 年 12 月	2022 年 12 月 20 日	计划时间内完成
8	商家镇杨家村衔接资金美丽乡村示范村道路提升及小型水利设施建设项目	2022 年 12 月	2022 年 11 月 15 日	计划时间内完成
9	萌水镇仁和村供水设施提升改造工程项目	2022 年 10 月	2022 年 9 月 16 日	计划时间内完成
10	商家镇七河村 2022 年农业设施设备项目	2022 年 9 月	2022 年 9 月 24 日	计划时间内完成

依据评分标准，该项指标满分 5 分，得 5 分。

4. 产出成本控制情况（3 分）

成本控制有效性（3分）

经核查，一是各实施单位均能按照批复的实施方案及有关政策要求实施，不存在擅自变更实施方案或未按标准落实政策的情况。各实施单位按照有关法律法规及有关规定开展项目决算审计或工程造价审核，并对符合条件的产业振兴类及基础设施建设类项目实施政府采购及招标投标管理，按照合同约定条款支付资金，不存在衔接资金浪费情况。二是区农业农村服务中心在项目竣工后委托第三方机构对项目的建设内容、建设质量、投资情况进行验收，保障项目成效，确保项目资金使用公开透明。

依据评分标准，该项指标满分3分，得3分。

（四）项目效益情况

1. 社会效益（7分）

一是持续投入资金推进重点区域乡村振兴。首先，衔接资金重点用于雨露计划教育补助、乡村公益性岗位、帮扶救助、孝善养老和补齐必要的农村人居环境整治及小型公益性基础设施建设短板等方面，项目实施后有效缓解了贫困家庭的教育负担、医疗负担，减轻经济压力，充分发挥补助、保险类项目的风险保障和经济补偿功能。其次，产业项目建成后，有助于推动区域农业经营产业化，加快农村规模化、现代化发展，推动乡村产业振兴，加快农业经济发展，带动相关产业发展，促进乡村产业建设。

二是进一步健全防止返贫监测预警和帮扶机制。区级相关部门共同合力，落实各项帮扶政策，及时进行监测帮扶工作，实施兜底保障、临时救助、大病救助等措施予以帮扶，巩固好“两不愁三保障”、饮水安全成果。

三是稳健推动各项帮扶政策落地落实。按照“四个不摘”要求，对现有帮扶政策进行汇总，保持帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，



持续强化政策落实、工作落实和责任落实，不断巩固拓展脱贫攻坚成果。

依据评分标准，该项指标满分 7 分，得 7 分。

2. 经济效益（7 分）

2022 年，区农业农村服务中心通过统筹实施 10 个扶贫衔接项目，带动全区脱贫享受政策人口 556 户 931 人、监测帮扶人口 11 户 29 人实现稳定脱贫不返贫，实现脱贫享受政策群众产业发展项目全覆盖。但 2022 年度产业投入资金占比为 8.44%，对后期产业带动扶贫存在一定影响。扣 1 分。

根据数据显示，文昌湖区脱贫享受政策户人均纯收入由 2021 年的 11058.97 元增加到 2022 年的 13158.84 元，年均增幅 18.99%，全区脱贫人口家庭收入稳定达到 7200 元以上，无返贫、新致贫人口。

依据评分标准，该项指标满分 7 分，扣 1 分，得 6 分。

3. 生态效益（6 分）

杨家村通过实施乡村振兴示范村项目，一是修缮村内道路，对道路排水、杂乱草木、照明设备进行修复，提升村内道路基础条件，提高环境卫生水平，方便村民出行；二是对村内河道及小桥进行修整，防止河道侵蚀，减少水土流失的危害，河道环境更加优美。

扈家村通过实施乡村振兴示范村项目，对焕然河进行综合治理，建设河道砌石墙护坡、河桥、砖砌防护墙、人行道等，改善了村内环境。但通过现场勘查，水体内杂草丛生且较浑浊，对沿河居民的生活造成一定影响。扣 2 分。

依据评分标准，该项指标满分 6 分，扣 2 分，得 4 分。

4. 可持续影响（7 分）

经核查，项目实施方案中有明确的利益联结机制，对项目建设完成以后运营方式、受益对象身份、受益方式、受益标准、收益资金分配方式等均作出了明确的规定，不存在未明确、模糊条款。项目实行村、镇、



区三级公示制度，有利于提高政策及资金分配使用的透明度，提高建档立卡群众对政策的认知程度，有助于实现项目的预期带动效果，确保各项政策落实到位，确保衔接推进乡村振兴任务的顺利完成。

在项目推进过程中，区农业农村服务中心、镇政府及实施单位充分落实周调度、月推进、季通报重点项目推进机制，同步建立起重点项目包联督导机制，定期调度、不定期走访，跟踪服务、跟踪问效，保障项目按预期高质量完成；同时各镇建立项目监管台账，着力保障项目正常运行，持续为乡村振兴奠定了坚实的基础。

但在调研中发现如下问题：一是资金统筹用于各项分散环节，资金集聚效益发挥不够充分，不利于持续巩固脱贫攻坚和乡村振兴的可持续发展；二是产业资金占比较低，不符合政策中稳步提高衔接资金用于产业比重的要求，不利于带动后期产业增收。扣 2 分。

依据评分标准，该项指标满分 7 分，扣 2 分，得 5 分。

5. 满意度（6 分）

为充分反映项目执行效果，体现项目完成效益情况，我们组织实施了该项目服务对象满意度调查。根据项目实际，本次调查选取公益性岗位人员、项目村村民等项目覆盖人群作为对象，计划选取 80 人开展满意度调查。调查时间为 2023 年 11 月 11-12 日，调查区域包括萌水镇、商家镇 2 个镇。

（1）问卷设计

调查问卷共设计 6 个问题，从政策了解度、项目实施成效等方面进行调查。满意度调查问卷具体内容如下：

巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接资金项目 满意度调查问卷

您好，我们是山东皓诚投资咨询有限公司，受文昌湖区财政局委托，需要对文昌湖区巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接资金项目进行满意度调查，本次调查采取不记名的方式，对涉及的隐私信息完全保密，请您放心填答，感谢您的参与。

- 您对巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接资金的政策是否了解？
A. 了解 B. 不了解
- 您所在村是否实施雨露计划、帮扶救助、乡村公益性岗位、孝善养老等项目？
A. 是 B. 否 C. 不清楚
- 您所在村是否对扶贫衔接资金项目进行了公示？
A. 是 B. 否 C. 不清楚
- 您认为项目实施是否可以改善农村基础设施？
A. 是 B. 否
- 您认为项目实施是否可以带动增收？
A. 是 B. 否
- 您对巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接项目实施是否满意？
A. 非常满意 B. 满意 C. 一般 D. 不满意



(2) 调查问卷分值设计

满意度调查问卷共设置 6 个问题，问卷总分为 100 分，所有问题均为计分题。具体分值设计情况如下：

满意度调查问卷分值设计情况

序号	问题设计	各选项分值设计
1	您对巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接资金的政策是否了解？（16分）	了解，计 16 分；不了解，计 0 分。
2	您所在村是否实施雨露计划、帮扶救助、乡村公益性岗位、孝善养老等项目？（16分）	是，计 16 分；否，计 0 分；不清楚不计入统计。
3	您所在村是否对扶贫衔接资金项目进行了公示？（16分）	是，计 16 分；否，计 0 分；不清楚不计入统计。
4	您认为项目实施是否可以改善农村基础设施？（16分）	是，计 16 分；否，计 0 分。
5	您认为项目实施是否可以带动增收？（16分）	是，计 16 分；否，计 0 分。
6	您对巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接项目实施是否满意？（20分）	非常满意，计 20 分；满意，计 15 分；一般，计 8 分；不满意，计 0 分。

(3) 问卷调查组织

本次问卷调查通过现场调查的方式组织进行。对项目实施村的村民进行问卷调查，本次调查共发放调查问卷 80 份，有效问卷 80 份。

(4) 调查问卷得分

通过对有效问卷进行统计、核算，最终得出满意度调查问卷分值情况如下：

满意度调查问卷得分情况

序号	问题	各项平均得分（分）
1	您对巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接资金的政策是否了解？（16分）	15.4
2	您所在村是否实施雨露计划、帮扶救助、乡村公益性岗位、孝善养老等项目？（16分）	16
3	您所在村是否对扶贫衔接资金项目进行了公示？（16分）	16
4	您认为项目实施是否可以改善农村基础设施？（16分）	15.8
5	您认为项目实施是否可以带动增收？（（16分）分）	15.3
6	您对巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接项目实施是否满意？（20分）	18.6



序号	问题	各项平均得分 (分)
合计	满分：100分	97.1

我们先统计有效问卷每个问题的得分情况，其次根据各问题得分计算出问卷总得分，最后得出 80 份问卷的平均分，根据“（有效问卷平均得分/问卷总分）×100%”满意度计算公式，计算出该项目的满意度情况。

通过对调查问卷的统计，本次调查问卷的平均得分为 97.1 分，满意度=（97.1 分/100 分）×100%=97.1%，满意度数值在 90%（含）~100% 之间。

根据评分标准，该项指标满分 6 分，得 6 分。



七、成就与经验

一是落实防止返贫动态监测和帮扶机制。区农业农村服务中心等6部门印发《全区进一步健全防止返贫动态监测和帮扶机制工作方案》，明确工作责任，细化工作举措。建立了民政、教育等9个区职能部门的预警监测数据工作联系机制，明确专人负责数据筛选并每月5日、25日反馈。开展动态监测帮扶政策宣传。

二是规范产业项目运行管理。区农业农村服务中心加强扶贫项目资产管理和监督，规范项目建设和资金使用，强化资产登记，明晰产权归属，加强项目后续管护，规范收益分配管理，规范项目档案整理。

三是改善农村基础条件。重点加大农村基础设施建设投入，实施村级道路、灌溉水渠、人居环境整治等一系列村级基础设施改造提升项目，在高标准农田、交通出行、供水保障、人居环境等方面持续用力，全面改善提升农村水、电、路等生产生活基础条件，打造宜居宜业的美丽乡村。不断改善群众生产生活条件，全面推进乡村振兴。

八、存在的问题及原因分析

（一）产业资金占比较低

2022 年度该项目预算 355.5 万元，其中：非产业资金 325.5 万元，占比 91.56%；产业资金 30 万元，占比 8.44%。产业资金占比较低，不符合稳步提高衔接资金用于产业比重的政策要求。造成该问题的主要原因是区农业农村服务中心对产业投入比例政策未充分理解，以衔接资金总额作为测算基础，未进行分任务资金测算，分析项目投入。

（二）关键产业聚焦不足，产业扶贫可持续性不强

一方面，农产品生产、精深加工、品牌、市场等关键产业环节资金投入不足，对乡村特色产业的支持不到位，主导产业出现提档困境，农产品附加值低，产业经济效益未到最大化。如商家镇七河村农业设施设备项目，未重点对文昌红桃、三色李等村特色种植物进行投入，影响产业进一步发展，不利于助推村民增收。

另一方面，产业要素活力不足，经营主体分红受市场、自然灾害、自身管理等诸多因素的影响，能否持续保持收入来源有诸多不确定因素，并且协议期满后，分红终止，脱贫户得不到有效带动，无法起到脱贫户长期可持续增收的目的，产业扶贫可持续性不够强。

（三）示范村项目建设忽视生态保护

农村生态环境治理与巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接互促共进，前者是衔接工作应有之义，也是实施的助推器，后者为农村生态环境治理提供了新的契机。目前，为改善村内面貌，多数项目主要围绕村内基础设施修缮、道路及河道整修等方向开展，忽视了对生态环境的保护，如扈家村焕然河水体内杂草丛生且较浑浊，出现水体污染等生态问题。

（四）预算绩效管理制度尚未制定

2018 年 9 月，中共中央国务院颁发《关于全面实施预算绩效管理的



意见》提到，各地区各部门要加强对本地区本部门预算绩效管理的组织领导，切实转变思想观念，牢固树立绩效意识，结合实际制定实施办法。区农业农村服务中心目前尚未制定预算绩效管理办法，预算绩效管理未能有效延伸至基层单位和资金使用终端。

（五）绩效目标编制规范性不足

经查阅项目绩效目标申报表，该项目绩效指标依据年度绩效目标从产出数量、时效、效益、满意度等方面进行设定，并进行细化分解，对目标的实现程度给予了较清晰、可衡量的指标体现。但存在如下问题：

绩效指标设置存在问题

序号	项目名称	指标存在问题	备注
1	雨露计划、公益岗位补贴项目	质量指标值及时效指标值均设为“ $\geq 100\%$ ”不合理	应设为“=100%”
2	帮扶救助项目、项目管理费、萌水镇孝善养老、商家镇孝善养老、商家镇杨家村衔接资金美丽乡村示范村道路提升及小型水利设施建设项目	质量指标、时效指标值均设为“ $\geq 100\%$ ”不合理	应设为“=100%”
3	商家镇杨家村衔接资金美丽乡村示范村道路提升及小型水利设施建设项目	成本指标值设为“ $\geq 100\%$ ”不合理	应设为“ $\leq 100\%$ ”
4	萌水镇扈家村衔接资金美丽乡村示范村水生态综合治理及饮水安全项目	质量指标设为“ $\geq 100\%$ ”不合理	应设为“=100%”
5	萌水镇扈家村衔接资金美丽乡村示范村水生态综合治理及饮水安全项目	社会效益指标三级指标“覆盖人数”应归为数量指标	社会效益指标可设为“保障饮用水水质安全”
6	萌水镇仁和村供水设施提升改造工程项目	质量指标、时效指标值均设为“ $\geq 100\%$ ”不合理	应设为“=100%”
7	萌水镇仁和村供水设施提升改造工程项目	未设置成本指标	
8	商家镇七河村 2022 年农业设施设备项目	质量指标设为“ $\geq 100\%$ ”不合理	应设为“=100%”
9	商家镇七河村 2022 年农业设施设备项目	成本指标值设为“ $\geq 100\%$ ”不合理	应设为“ $\leq 100\%$ ”

九、意见建议

针对存在的问题，我们经过深入研究、讨论并结合项目实际情况，提出建议如下：

（一）提高产业资金占比

建议把促进地区产业提档升级作为重点，加强指导服务，强化政策扶持，提高产业资金占比。选取一批产业有规模、机制有创新、增收效果好的项目，提炼其中可学、可用、可复制、能推广的典型做法，打造一批有效带动村集体经济增长、有力保障脱贫群众稳定增收的精品项目，引领推动群众持续稳定增收，助力全区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作取得更大成效。

（二）聚焦产业关键环节，突出产业资金支持重点

一是加大对农产品精深加工、品牌、市场等产业关键环节资金投入力度。坚持以产业发展规划为引领，结合“一区一业”产业布局，支持具有较好资源禀赋、良好市场前景、带动增收能力强的种养业，重点延伸支持农产品精深加工、品牌、市场等关键产业链条配套，突出产业资金支持重点，带动特色产业可持续和高质量发展。

二是以促进全产业链发展和产业集聚发展为导向，弥补技术、精深加工环节、市场营销等短板，促进产业提档升级，重点支持制种基地建设、先进生产加工技术，以当地农产品为主要原料供应的农产品加工车间、产地冷藏保鲜、仓储、农产品追溯体系等建设项目、农产品展销和宣传推广、电商平台建设、农产品销售奖补等品牌打造和产销对接项目，提高农产品附加值，推动解决农产品“卖难”问题，实现产业经济效益最大化。

（三）重视生态环境保护

乡村要发展、振兴，必须要以生态环境宜居为基础，把生态环境保护放在重要位置，这样的富裕富足才有价值、有意义。建议在巩固脱贫



攻坚成果同乡村振兴有效衔接后续工作中，重点组织对生态环境保护方面的项目入库，稳住经济与环境的“天平”，才能实现乡村振兴成果价值的最大化，为群众谋得幸福最大化、富裕最大化。

（四）建立与完善预算绩效管理制度

建议主管部门尽早建立预算绩效管理流程，制定相关管理制度，并组织乡村干部学习，指导乡村振兴试点村、实绩突出村实施，推进预算绩效管理与项目管理相融合；做好原始数据记录和原始材料收集、管理，认真进行绩效自评，提高财政资金的使用效益。

（五）强化绩效目标编制的规范性、合理性

项目绩效目标的编制，是项目实施前对项目目标任务、预算资金、实施过程及产出效益的总体规划，是指导项目实施、保障项目产出及效益有效性的重要举措。绩效指标是对绩效目标的细化，是对该项目进行多维度的考察，是对绩效结果的全面深入分析。

建议项目主管部门在编制项目绩效目标时，一是对项目的功能进行梳理，包括资金性质、预期投入、支出范围、实施内容、工作任务、受益对象等，明确该项目支出的功能特性；二是依据功能特性，预计项目实施在一定时期内所要达到的总体产出和效果，从而确定该项目所要实现的总体绩效目标，并以定量和定性指标相结合的方式进行表述；三是依据项目实际情况，对绩效目标进行细化分解，并通过定量分析与定性分析相结合的方式，从产出、效益等方面设定具体的绩效指标，对目标的实现程度给予较清晰、可衡量的指标体现；四是收集相关基准数据，如过去三年的平均值，以前某年度的数值、类似项目的先进水平、行业标准等，并依据项目预期实施进展，结合预计投资的资金规模，确定绩效指标及具体数值。

十、其他需要说明的问题

（一）报告适用范围

本评价报告适用范围包括：委托方绩效、预算、内部控制、财务及经费、政府采购、国有资产、政府投资基金、地方政府债券、政府和社会资本合作等业务管理，委托方呈送党委、人大、政府及其主管部门的报告，委托方考核及其他行政管理，委托方政务信息公开。本报告不得用于商业性投融资、抵押、担保以及其他商业经济活动。超出上述使用范围须经本机构书面授权。

（二）评估相关责任

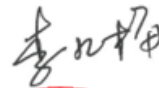
项目单位的责任是提供涉及本项目的基础资料，并对其真实性、合法性、完整性负责。评价机构的责任是尽可能地收集更为全面、有效、准确的数据资料，但由于受客观因素的限制，只能在相关部门和单位提供的现有资料的前提下，结合应有的职业判断做出尽可能可靠的评价结论。

（三）报告使用者注意事项

本公司及评价人员与委托方及项目中所涉及的当事人不存在任何需要回避的利害关系，评价人员在评价过程中恪守了职业道德规范。

本报告使用人对评价结果的把握应建立在对本报告所提供的有关评价结果各项条件及说明认真阅读和理解的基础之上。

主评人：



山东皓诚投资咨询有限公司

2023年10月





附件

(一) 得分表

巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接资金项目得分表

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	指标解释	评价标准	实际得分	数据来源	证据收集方式
项目决策 (13分)	项目立项 (5分)	立项依据充分性 (2分)	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①符合政策、发展规划要求计1分，不符合计0分； ②属于部门工作职责范围，部门履职范畴计0.5分，不属于计0分； ③本项目在部门内部不存在重复设置或立项的情况，计0.5分，存在重复设置、立项的情况计0分。	2分	相关政策文件、会议纪要、制度文件、项目申报文件等	非现场评价
		立项程序规范性 (3分)	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目按照规定程序申请立项计1分； ②审批文件、材料符合相关要求计0.5分； ③事前经过必要可行性研究、论证、评估等过程计0.5分。	3分	政策文件、会议纪要、项目申报文件等	非现场评价
	绩效目标 (6分)	绩效目标合理性 (3分)	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施情况的相符性。	①按要求设立绩效目标计1分； ②绩效目标合理可行、依据充分计1分； ③绩效目标与实际工作内容相符计1分。 以上各项每存在1处不规范扣1分，扣完为止。	3分	绩效目标申报表、年度工作计划等	非现场评价
		绩效指标明确性 (3分)	对项目绩效指标是否在数量、质量、效益等方面设置了细化、量化的绩效指标，以及指标内容是否清晰合理，用以反映和考核项目绩效目标的细化、量化情况。	①将绩效目标细化分解为具体绩效指标，计1分； ②指标设置符合绩效目标编制相关规范要求，计1分； ③指标可充分、准确体现项目所要达到的目标，计1分。 以上存在1处不规范、不符合扣1分，扣完为止。	1分	绩效目标批复表、年度工作计划等	非现场评价



一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	指标解释	评价标准	实际得分	数据来源	证据收集方式
	资金投入 (2分)	预算编制科学性 (2分)	项目预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	①预算资金分配依据充分、合理,得1分;较充分、较合理,得0.5分;不充分、不合理,得0分; ②资金分配额度合理,与项目单位或地方实际相适应,得1分;较合理、较适应,得0.5分;不合理、不适应,得0分。	2分	项目预算分配资料、项目预算批复资料	非现场评价
项目过程 (24分)	项目管理 (17分)	项目绩效管理 (2分)	考察项目绩效管理情况。	评价及考核内容包括具体项目实施方案明确绩效目标情况、开展跟踪监督情况、事后评价情况等。根据实际情况,绩效管理情况良好,得2分;绩效管理情况一般,得1分;绩效管理情况较差,得0分。	1分	项目实施过程文件、资料等	非现场评价、现场评价
		项目库建设管理情况 (4分)	考察项目库建设管理情况。	①项目入库程序规范,内容完整且及时,计2分; ②入库项目具备实施条件,计1分; ③衔接资金未用于项目库之外的项目,计1分。	3分	全国防返贫监测信息系统、自评材料、考核结果等	非现场评价、现场评价
		信息公开和公告公示制度落实情况 (4分)	考察信息公开和公告公示制度落实情况。	①区级按要求公开资金分配结果以及项目入库公示公告,计2分; ②村级按要求公开资金分配结果、资金项目计划等,计2分。	4分	全国防返贫监测信息系统、自评材料、考核结果等	非现场评价、现场评价
		跟踪督促及发现问题整改情况 (4分)	考察跟踪督促及发现问题整改情况。	①定期开展项目实施和资金支出进度等跟踪督促情况,计2分; ②跟踪督促及各类检查发现问题整改到位,计1分; ③全国12317防止返贫监测和乡村振兴咨询服务平台反馈问题及时处理,计1分。	4分	自评材料、监督检查报告、12317平台等	非现场评价、现场评价



一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	指标解释	评价标准	实际得分	数据来源	证据收集方式
		管理制度健全性 (3分)	考察项目管理制度措施情况。	主管部门建立关于资金适用范围、资金管理、项目规划、项目申报和审批、项目管理、部门职责、监督问效等方面的制度,计3分,每缺少一项制度扣0.5分,扣完为止。	3分	项目实施过程文件、资料等	非现场评价、现场评价
项目过程 (24分)	资金管理 (7分)	预算执行率 (3分)	考察项目预算执行情况, 预算资金是否按照计划执行。	①预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%; ②本项得分=预算执行率×3分。	3分	项目财政资金批复材料、资金支出使用材料等	非现场评价、现场评价
		资金使用合规性 (4分)	考察项目资金使用规范性, 项目资金使用是否符合相关财务管理制度规定。	①资金使用符合国家法规、财务管理制度及专项资金办法的规定, 得2分, “否”得0分; ②资金拨付审批程序和手续规范完整, 得1分, “否”得0分; ③资金使用符合项目批复或合同规定用途得1分, “否”得0分。	4分	财经法规文件、财务制度文件、资金审批拨付及相关财务资料等	非现场评价、现场评价
项目产出 (30分)	产出数量 (10分)	分项目完成数量 (8分)	考察各分项目任务完成情况。	各分项目完成相关任务要求, 得8分, 每存在一项未完成的分项目扣1分, 扣完为止。	8分	分析收集各项资料、现场查勘情况	非现场评价、现场评价
		产业资金投入比例 (2分)	考察产业资金占扶贫衔接资金的比例情况。	产业资金占扶贫衔接资金的比例≥50%, 得2分, 每少5%, 扣0.5分, 扣完为止。	0分	分析收集各项资料、现场查勘情况	非现场评价、现场评价
	产出质量 (12分)	★质量达标率 (12分)	考察各分项目完成质量情况。	①质量达标率=(质量达标分项目数量/实际完成的分项目数量)×100%, 质量达标要求以政策要求标准或验收报告为准。 ②本项得分=质量达标率×4分。	12分	分析收集各项资料、现场查勘情况	非现场评价、现场评价



一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	指标解释	评价标准	实际得分	数据来源	证据收集方式
项目产出 (30分)	产出时效 (5分)	分项目完成及时性 (5分)	考察分项目完成的时间效率情况。	①各分项目在规定时间内完成，计3分，有一个分项目完成不及时扣0.5分，扣完为止； ②项目资产验收后及时进行产权移交，计2分。	5分	分析收集各项资料、现场查勘情况	非现场评价、现场评价
	产出成本 (3分)	成本控制有效性 (3分)	考察项目成本控制的有效性。	①项目运营成本结构合理，计1分； ②项目运营成本控制措施有效，计2分； 存在1处不符合扣1分，扣完为止。	3分	分析收集各项资料、现场查勘情况	非现场评价、现场评价
项目效益 (33分)	社会效益 (7分)	★改善群众生活及推进脱贫地区发展 (7分)	考察项目实施对改善群众生活及推进脱贫地区发展的直接影响。	①项目实施促进产业发展，计2分； ②项目实施促进基础设施提升，计2分； ③项目实施减轻建档立卡贫困户生活压力，计2分； ④项目实施促进提升内生共点力，计1分。	7分	分析收集各项资料、现场查勘情况	非现场评价、现场评价
	经济效益 (7分)	实现脱贫增收 (7分)	项目实施对建档立卡户和监测对象人均收入的影响，考察项目实施产生的经济效益。	①存在正常运营的产业发展项目并产生收益，计4分； ②增加村民的人均收入，计3分。	6分	分析收集各项资料、现场查勘情况	非现场评价、现场评价
	生态效益 (6分)	改善农村人居环境 (6分)	考察项目改善人居环境的情况。	①村民饮水质量及水资源利用率提高，计2分； ②改善农村生态环境，计2分； ③便利村民出行，计2分。	4分	分析收集各项资料、现场查勘情况	非现场评价、现场评价
	可持续影响 (7分)	可持续影响 (7分)	考察项目实施的可持续影响。	①项目实施方案中有明确的利益联结机制，对项目建设完成以后运营方式、收益对象身份、受益方式等有明确规定，计3分； ②储备项目充足，能够满足项目库持续运行，计2分； ③项目推进机制、监管机制等保障项目实施的机制健全，计2分。	5分	分析收集各项资料、现场查勘情况	非现场评价、现场评价



一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	指标解释	评价标准	实际得分	数据来源	证据收集方式
项目效益 (33分)	受益对象满意度 (6分)	监测对象及项目实施区域人员满意度 (6分)	考察该项目实施受到影响的群体及个人的满意度情况。	满意度=(有效问卷实际总得分/问卷总分)×100%; ①满意度在90%(含)~100%之间,得6分; ②满意度在80%(含)~90%之间,得4分; ③满意度在60%(含)~80%之间,得1分; ④满意度小于60%(含),得0分。	6分	满意度调查问卷	非现场评价、现场评价
		100分			89分		
★否决性指标	① 在项目实施过程中,如存在资金截留、挤占、挪用等情况,则本项目绩效评价等级直接为“差”。 ② 在项目实施过程中,如存在相关部门报送虚假项目申报材料的情况,则本项目绩效评价等级直接为“差”。						



(二) 问题清单

问题分类	序号	项目责任单位	问题描述
实施过程存在的问题	1	区农业农村服务中心	2022 年度该项目预算 355.5 万元，其中：非产业资金 325.5 万元，占比 91.56%；产业资金 30 万元，占比 8.44%。产业资金占比较低，不符合稳步提高衔接资金用于产业比重的政策要求。造成该问题的主要原因是区农业农村服务中心对产业投入比例政策未充分理解，以衔接资金总额作为测算基础，未进行分任务资金测算、分析项目投入。
业务管理存在的问题	1	区农业农村服务中心	一方面，农产品生产、精深加工、品牌、市场等关键产业环节资金投入不足，对乡村特色产业的支持不到位，主导产业出现提档困境，农产品附加值低，产业经济效益未到最大化。如商家镇七河村农业设施设备项目，未重点对文昌红桃、三色李等村特色种植物进行投入，影响产业进一步发展，不利于助推村民增收。另一方面，产业要素活力不足，经营主体分红受市场、自然灾害、自身管理等诸多因素的影响，能否持续保持收入来源有诸多不确定因素，并且协议期满后，分红终止，脱贫户得不到有效带动，无法起到脱贫户长期可持续增收的目的，产业扶贫可持续性不够强。
	2	区农业农村服务中心	目前，为改善村内面貌，多数项目主要围绕村内基础设施修缮、道路及河道整修等方向开展，忽视了对生态环境的保护，出现水体污染等生态问题。
预算绩效管理方面的问题	1	区农业农村服务中心	一是区农业农村服务中心尚未制定预算绩效管理办法，预算绩效管理未能有效延伸至基层单位和资金使用终端。 二是绩效目标编制存在问题。如指标值设置为“ $\geq 100\%$ ”不合理，应为“ $\leq 100\%$ 或 $=100\%$ ”；部分项目未设置成本指标；指标归类不准确等。
备注：无			



(三) 业务资料

淄博市财政局文件

淄财农整指〔2022〕4号

淄博市财政局 关于下达 2022 年乡村振兴重大专项资金 (省财政补助) 预算指标的通知

有关区县财政局:

根据省财政厅《关于下达 2022 年乡村振兴重大专项资金(省财政补助) 预算指标的通知》(鲁财农整指〔2022〕1号)、市农业农村局《关于 2022 年度乡村振兴重大专项资金(乡村公益岗位、衔接推进乡村振兴) 预算指标分配方案的报告》(淄农计财字〔2022〕8号) 和市人社局《省拨付第一批乡村公益岗位资金分配测算表》, 经研究, 现下达 2022 年乡村振兴重大专项资金(省财政补助) 预算指标 4572 万元(详见附件 1), 项目编码为 S031107000001, 用于衔接推进乡村振兴, 现将有关事项通知如下。

-1-

文昌湖区审定巩固拓展脱贫攻坚成果和 乡村振兴项目库会议记录

会议时间：2021年12月10日 会议地点：区地方事业局会议室

参会范围：区领导陈辉；区地方事业局谭明文、孙新苗、吕春风、车欣东、张晓晓；区城乡建设局孙凯；区财政局范如馨；萌山水库管理中心于俊；区农业农村和水利综合服务中心孙晨

会议主持人：谭明文

记录人：张晓晓

会议内容：会议对全区2022年度拟纳入巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库的项目进行审定，主要包括区级2022年度雨露计划项目、2022年度特惠保险项目、2020年度特惠保险回补项目、2022年度跨省就业脱贫享受政策劳动力一次性交通补贴、2022年度项目管理费项目；商家镇武家村2022年小型水利设施项目、地铺村2022年小型水利设施项目、七河村2022年农业设施设备项目、冶西村2022年道路提升项目、2022年山东七河生物食用菌种植大棚项目（联村项目）、2022年度孝善养老项目；萌水镇鳧家村

淄博文昌湖省级旅游度假区农业农村和水利综合服务中心

文昌湖区重点人群防止返贫救助项目实施方案

根据市乡村振兴局、市财政局《关于进一步做好防止返贫动态监测和帮扶有关工作的通知》（淄乡振字〔2022〕7号）要求，针对省医保局政策调整后，脱贫享受政策人口和防返贫动态监测帮扶对象中不再享受医疗保障政策人群，有效降低其中困难群众因病致贫、返贫风险，根据我区实际，现就开展防止返贫救助保险工作，制定以下实施方案。

一、工作目标

根据脱贫享受政策人口和防返贫动态监测帮扶对象中的非特困、非低保、非低保边缘户的家庭状况、风险类别和帮扶需求，重点对上述人员因病造成的收入骤减、支出骤增等问题，采取针对性帮扶措施，创新帮扶救助机制，进一步巩固脱贫攻坚成果。

二、保障范围

（一）现有脱贫享受政策人口中的非特困、非低保人员、非低保边缘户人员。

（二）年度内因帮扶对象动态调整等原因，新增入脱贫享受政策人口中的非特困、非低保人员、非低保边缘户人员。



附件1

2022年文昌湖区乡村公益性岗位一览表

所属镇街道	岗位类别	岗位名称	岗位数量 (个)	工作职责	工作时间	工作地点
商水镇 (170人)	公共服务类	疫情防控岗	36	1.核实外地返乡人员报备信息,加大疫情防控的宣传教育工作。 2.通知返乡人员及家属进行核酸检测或居家医学观察,同时协助摸排、重新核酸检测报告统计。 3.协助镇村疫情防控工作人员发放疫情防控明白纸、防控物资和开展消杀工作。 4.协助完成其他工作任务。	每月不少于40小时	水磨、张家、南一、南二、南三、南四、新韩、仁和、东衣、西衣、龙泉、龙口、庙家、北安、泽镇、曹子、夏侯、代家、前坡、于家、东南侯、西南侯、东李、南池、北王、金山、官三、南安、北衣、后坡、魏家、北唐、南唐、马庄、吕家、北池。
		环境卫生岗	36	村内村容保洁、公共场所卫生及场所建设等工作。	每月不少于40小时	水磨、张家、南一、南二、南三、南四、新韩、仁和、东衣、西衣、龙泉、龙口、庙家、北安、泽镇、曹子、夏侯、代家、前坡、于家、东南侯、西南侯、东李、南池、北王、金山、官三、南安、北衣、后坡、魏家、北唐、南唐、马庄、吕家、北池。
		公共服务综合管理岗	24	做好村内环境保护、卫生保洁、禁烧巡查、政策宣传、公共文化设施、卫生防疫以及健康教育等工作。	每月不少于40小时	南一、南二、南三、南四、新韩、仁和、东衣、西衣、龙泉、龙口、庙家、北安、泽镇、曹子、夏侯、代家、前坡、于家、东南侯、西南侯、东李、南池、北王、金山。
	社会事业类	人社服务岗	36	养老服务、社会救助、扶残助残、劳动保障等工作。	每月不少于40小时	水磨、张家、南一、南二、南三、南四、新韩、仁和、东衣、西衣、龙泉、龙口、庙家、北安、泽镇、曹子、夏侯、代家、前坡、于家、东南侯、西南侯、东李、南池、北王、金山、官三、南安、北衣、后坡、魏家、北唐、南唐、马庄、吕家、北池。
		护林防火岗	36	1.严格执行野外用火的管理制度,对在林区烧荒、燃放烟花爆竹、吸烟等野外违法用火行为,及时制止。 2.发现火情、林业有害生物及盗砍乱伐等破坏森林资源的行为,及时处理并报告。 3.按照要求对责任区进行防火巡查工作及把守上山路口,对进山车辆、人员进行检查,做好火源管控。 4.如遇火情,及时利用防火工具进行早期扑救并上报火情。 5.可燃物清理及打烧防火隔离带等事宜。	每月不少于40小时	水磨、张家、南一、南二、南三、南四、新韩、仁和、东衣、西衣、龙泉、龙口、庙家、北安、泽镇、曹子、夏侯、代家、前坡、于家、东南侯、西南侯、东李、南池、北王、金山、官三、南安、北衣、后坡、魏家、北唐、南唐、马庄、吕家、北池。
		长者食堂岗	2	负责村内食堂卫生、做饭、洗刷餐具、送餐、老人信息采集、登记、录入等。	每月不少于40小时	水磨、张家。
商家镇 (130人)	公共服务类	疫情防控岗	27	1.核实外地返乡人员报备信息,加大疫情防控的宣传教育工作。 2.通知返乡人员及家属进行核酸检测或居家医学观察,同时协助摸排、整理核酸检测报告统计。 3.协助镇村疫情防控工作人员发放疫情防控明白纸、防控物资和开展消杀工作。 4.协助完成其他工作任务。	每月不少于40小时	七河、西商、小史、地铺、武家、白家、杨家、代家、胡家、西阿、泊东、泊西、董太、董途、双山、东官、李家、东岔、东商、馆里、红星、冯家、西岔、东太、西太、红旗。
		环境卫生岗	27	村内村容保洁、公共场所卫生及场所建设等工作。	每月不少于40小时	七河、西商、小史、地铺、武家、白家、杨家、代家、胡家、西阿、泊东、泊西、董太、董途、双山、东官、李家、东岔、东商、馆里、红星、冯家、西岔、东太、西太、红旗。
		公共服务综合管理岗	20	做好村内环境保护、卫生保洁、禁烧巡查、政策宣传、公共文化设施、卫生防疫以及健康教育等工作。	每月不少于40小时	小史、地铺、武家、白家、杨家、代家、胡家、西阿、泊东、泊西、董太、董途、西马、双山、东官、李家、东岔、东商、馆里、红星。
	社会事业类	人社服务岗	27	养老服务、社会救助、扶残助残、劳动保障等工作。	每月不少于40小时	七河、西商、小史、地铺、武家、白家、杨家、代家、胡家、西阿、泊东、泊西、董太、董途、西马、双山、东官、李家、东岔、东商、馆里、红星、冯家、西岔、东太、西太、红旗。
		护林防火岗	27	1.严格执行野外用火的管理制度,对在林区烧荒、燃放烟花爆竹、吸烟等野外违法用火行为,及时制止。 2.发现火情、林业有害生物及盗砍乱伐等破坏森林资源的行为,及时处理并报告。 3.按照要求对责任区进行防火巡查工作及把守上山路口,对进山车辆、人员进行检查,做好火源管控。 4.如遇火情,及时利用防火工具进行早期扑救并上报火情。 5.可燃物清理及打烧防火隔离带等事宜。	每月不少于40小时	七河、西商、小史、地铺、武家、白家、杨家、代家、胡家、西阿、泊东、泊西、董太、董途、西马、双山、东官、李家、东岔、东商、馆里、红星、冯家、西岔、东太、西太、红旗。

(四) 现场照片









地 址：山东省淄博市张店区柳泉路 125 号
陶瓷创新园北区 3 号楼 2 层

电 话：（0533）7873939
（0533）7875888

邮 箱：sdhc7873939@163.com

邮 编：255000
